

每日养老资讯

2018年7月25日

特别鸣谢：
香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
河北：衡水闾里古镇，塑造“文化养老”新方式	4
河南：老年人权益将获立法保障，新小区养老服务设施每百户不低于 30 平方米	5
山西：养老院内设诊所，取消行政审批	6
安徽：淮北市居家和社区养老服务改革获批中央补助金 3036 万元	6
安徽：定远县六个着力助推老龄工作健康发展	6
江苏：属于南京的养老新时代	7
江苏：南京试点，3.45 万老人家庭进行适老化改造	9
浙江：舟山首家示范型居家养老综合服务中心投入试运营	11
四川：老年人权益保障条例草案审议，65 岁以上老年人拟免收景区门票	12
四川：2020 年我市全面放开养老服务市场，90%以上的城镇社区和 60%以上的农村社区纳入居家社区养老服务网络	12
甘肃：加快养老服务“放管服”改革	13
浙江：绍兴市“四点发力”全面推进国家居家和社区养老服务改革	14
广东：东莞市失能老年人护理补贴实施方案，有望 10 月下发	15
云南：鼓励社会力量参与公办养老机构改革	16
养老服务市场加速开放	16
医疗养老教育等民生保障全面提速	17
王建军：加快建立完善的现代养老服务体系	19
深入社区和养老中心，这些大学生不断追问：老人需要什么，比起物质，他们更需要陪伴	19
“谁来带孩子”之问让我懂得为人父母之责	20
靠教育医疗养老拉动中国经济，中国穷人该怎么办？	21
养老服务要接地气	22
热点新闻	23
未盈利医药公司掀赴港 IPO 热	23
政策法规	24
重庆市人民政府办公厅关于印发重庆市社区养老服务“千百工程”实施方案的通知	24
四川：德阳市人民政府办公室关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见	4
养老类型	8
日间照料中心：慈溪居家养老新模式	8
相濡以沫不如抱团养老，沪上养老观念正在改变	9
居家养老，助餐先行——亲历桐二村居家养老助餐配送服务	10
“长者饭堂”为社区养老积极探路	12
养老产业	12
辽宁：大连成功打造国内最大创新型养老社区“样本”	12

智慧养老	13
“虚拟养老”或成养老新选择.....	13
老年大学	14
微信扫码就能报名，老年大学新学期出新招.....	14
健康管理	15
研究：遵循北欧饮食可降低患老年痴呆风险.....	15
养老金融	16
人社部：加快推进养老保险基金和职业年金基金投资运营.....	16
泰达宏利基金王彦杰：养老投资需有效解决三大难题.....	16
商业养老保险和养老目标基金，我该选哪个？.....	17
人社部副部长：积极防范化解养老保险基金运行风险.....	18
解锁养老新姿势，轻松实现小目标.....	18
杨小松：大力开展投资者教育，破除养老认识误区.....	20
社会保障	21
全国养老保险工作座谈会召开.....	21
人社部放大招，这些跟养老相关的“奇葩证明”统统被取消了！.....	21
延迟退休即将出台，您必须了解的退休养老投资规划.....	22
全国一盘棋推进养老保险改革.....	23
“福彩补充养老”善计须善为.....	24
国际交流	25
退休后还要赚钱维持生计，日本 1/5 待退休族担心退休后失业.....	25
日本式晚年：“退而不休”一定意味着晚景凄凉吗.....	26
城市规划	28
全区老旧电梯改造工作刷新“成绩单”，6 年改造 791 台电梯，惠及 14 万余群众.....	28
军休干休	29
白城市军休所被国家老龄委授予“全国敬老文明号”光荣称号.....	29
老年说法	30
天津市消协召开老年消费教育论坛.....	30
老年人须警惕兜售保健品骗局.....	30
政府购买服务	31
河北：秦皇岛市山海关区民政局山海关区西关街道居家养老服务中心建设工程招 标公告.....	31
关于我们	32
联系我们	34

养老视点

河北：衡水闾里古镇，塑造“文化养老”新方式

淡淡书香，悠悠琴韵，一笔一墨，亦静亦动，让老年朋友身心得到放松和滋养。着汉服、传古礼、习论语、摹书画、弈围棋、享鼓乐、踏古舞、品香茗、论古今、结贵友，衡水闾里古镇“一书房”探索出一条文化养老的新路子。

置身于孙敬学堂所在的以汉文化为特色的闾里古镇，有着共同志趣的老年朋友们在这里邂逅，活动有去处、心情有乐处、求知有学处、交流有言处、作为有展处，让大家重拾了久违的社会归属感。

闾里古镇顺势抢占社会化养老潮流中“文化养老”的先机，对产品、配套和运营服务体系持续不断地改进和升级，逐步形成了集选址、产品、配套、平台、社群、服务等六大要素于一体，具有闾里古镇自身特色的文化养生模式，实现了从普通旅游向度假养生的转型和升级。汉式庭院乐养基地——“一书房”随之问世。

说起布局文化养生，闾里古镇董事长刘海港认为，这得益于中国礼孝文化研学游基地——孙敬学堂的成功打造。众所周知，研学游创意的逻辑起点，是找准特色主导产业，并结合当地的自然环境、历史文脉和民俗风情，创新产业发展模式，构筑产业生态系统。

如今人口老龄化的不断加剧，给养老服务、医疗卫生、社会治理等方面都带来了许多压力。而随着物质生活水平的提高，老年人在精神文化方面有了更多追求，“文化养老”作为新型养老观念悄然兴起。

“文化养老”，简单说就是以文颐心，通过物我互融，实现“借外养内”的高层次修身养性，进而赢得身心健康。

多年来，闾里文化以集陈列、培训、讲学、研习、礼典、典藏、祭祀、旅游文化产业等功能为一体的孙敬学堂为事业标举，充分发挥礼孝文化在塑魂、育人、兴业、添乐、扬名等方面不可替代的独特作用，在中华优秀传统礼孝文化的有序传承中，以人文气息浓郁深厚、文化产业特色鲜明、文化生态优美精致等互动叠加，带来了闾里古镇汉文化功能的“聚而合”、文化产业的“特而强”、文化机制的“活而新”，为文化养老产业发展提供着过硬保障。

闾里古镇总经理王志红说：“正是孙敬学堂的活力涌流，‘一书房’得以拥有国内权威的中华传统文化课程和优秀的师资团队，课程包含的‘经、礼、乐、舞、戏’五大系列全部由闾里文研院定向开发，完全可以根据不同学员需求，推出乐心、乐养的定制化课程。”

与硬件条件相匹配，为了形成特定的社区圈层文化，“一书房”选址在风景迷人的衡水湖，老年人在这里乐养得天独厚，可以通过与历史、与古人、与碧水的“对话”，达到物我互融，实现“借外养内”的高层次修身养性；还牵手国家三级医院——衡水市中医院，积极开展康养小镇建设，增加保健、培训、体检、理疗、诊疗、护理等全方位养生服务。正是基于这样的优势，“一书房”催生着“学院式”养生养老需求。

“文化养老”作为一种更高层次、更为科学合理的养老方式，无论在理论层面还是实践层面，都有极大的发展空间。如今，随着时代的进步、国家政策的支持，“文化养老”这一理念正在被越来越多的人所接受。

（来源：河北经济网）

河南：老年人权益将获立法保障，新小区养老服务设施每百户不低于30平方米

7月25日，河南省十三届人大常委会第五次会议在郑州召开，会议将对《河南省老年人权益保障条例（草案）》（以下简称《条例（草案）》）进行听取和审议。河南省统计局发布的《2017年河南人口发展报告》显示，2017年河南常住人口中65岁及以上老年人口为974万人，占比为10.19%。与2016年相比，比重上升0.31个百分点，增加32万人。劳动年龄人口比重下降，老年人口比重上升，人口老龄化逐年加深，社会负担持续加重，是我省近几年人口结构的基本特征。按照国际通行标准，65岁及以上人口占总人口的7%以上就进入老年型人口社会。为应对老龄化进程加快的局面，保障老年人的正当权益，河南省人大常委会于2017年初已将老年人保护条例列入立法计划，2017年11月下旬，省十二届人大常委会第三十二次会议对《条例（草案）》进行一审。会后，河南省人大对《条例（草案）》进行了研究修改，到浙江、福建等省进行调研，并公开征求意见。《条例（草案）》的修改处处体现了对老年人权益的温情保护。

新小区养老服务设施每百户不低于30平方

一审时，《条例（草案）》规定了新建居民住宅区应当按照标准配套建设养老服务设施，但是没有明确规定具体的标准，同时也没有规定已建成居民住宅区的养老服务设施建设问题。省人大法制委员会经过认真研究，参照《河南省推进健康养老产业转型发展方案若干政策和产业布局规划》，规定新建居民住宅区应当按照“每百户不低于30平方米”的标准配套建设养老服务设施，另外增加规定：“已建成居民住宅区应当按照每百户不低于20平方米的标准，由县（市、区）人民政府通过购置、置换、租赁等方式配置养老服务设施。”

“医养结合”养老机构每县市区至少建一座

“医养结合”将医疗服务技术与养老保障模式有效结合，从而实现“有病治病、无病疗养”，是养老模式的新突破，满足了老年人群的特殊需求。《条例（草案）》中提出：“县（市、区）人民政府应当合理布局、统筹养老服务与医疗服务资源；县（市、区）人民政府民政、卫生健康、人力资源社会保障等部门应当促进医养结合，支持医疗机构依托自身优势兴办养老机构，支持有条件的养老机构依法设置医疗机构。每个县（市、区）至少建立一所医养结合的养老机构。”

新增建设老年人信息服务平台等内容

为了适应新形势下老年人权益保障工作，为辖区内老年人的生活提供服务和帮助，充分发挥基层群众性自治组织在老年人权益保障工作中的作用。《条例（草案）》增加了乡镇人民政府、街道办事处应当“建立老年人信息服务平台，做好老年人调查统计、档案记录和服务工作”；各级社会福利彩票公益金中的本级留成公益金，应当按照一定比例用于支持养老服务业发展；非营利性养老机构建设用地，可以依法使用国有划拨土地或者农村集体所有的土地；村（居）民委员会应当做好老年人权益保障的相关工作等内容。

（来源：大河网）

山西：养老院内设诊所，取消行政审批

7月24日记者获悉，为加快推进医疗领域“放管服”改革，优化医疗资源使用效率，提高养老机构提供基本医疗服务的能力，太原市卫计委对养老机构内部设置诊所、卫生所（室）、医务室、护理站等医疗机构，取消行政审批，实行备案管理。通过减少审批流程和环节，缩短审批时限，鼓励医疗资源进入养老机构，满足不同老年群体对健康养老服务的需求，以实际行动应对人口老龄化。

此次改革，是太原市卫计委贯彻落实国家卫健委有关推进医养结合精神的具体举措，从备案时间上，对材料齐全且符合备案的机构，原则上5个工作日内发放《医疗机构执业许可证》，较国家规定的10天时间缩短了一半；从备案流程上，对材料不全或者不符合备案要求的，由5日内告知备案人提前为当场一次性告知，并要求县（市、区）卫计委行政部门在发放《医疗机构执业许可证》10日内将设置信息在本级政府网站公开，便于社会查询和监督。同时，为确保备案的机构依法执业，市卫计委加强事中事后监管，要求各级卫生计生监督机构在备案机构开业后3个月内进行第一次现场监督检查，且每年现场监督检查不少于2次。

具体流程为：养老机构有内部设置医疗机构需求的，须向所在地县（市、区）卫计委行政部门提交设置医疗机构的书面申请和备案书，符合设置要求的5日内即可领到《医疗机构执业许可证》。并鼓励养老机构内部设置的诊所、卫生所（室）、医务室、护理站主动与周边医院建立医养联合体，畅通双向转诊通道，一方面方便养老机构中危急重症患者的转诊救治，另一方面，通过上级医院的帮扶带教，不断提升养老机构的医疗服务能力，努力为老年患者提供更加优质高效便捷的医疗卫生服务。

（来源：山西新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/52985>

安徽：淮北市居家和社区养老服务改革获批中央补助金 3036 万元

据报道联网+”居家和社区养老服务信息平台，推广智能养老产品和技术应用；采取多种有效方式推进医养结合，使老年人在居家和社区养老中获得方便、快捷、可及的医疗卫生服务。此外，通过统筹建立养老服务志愿者长效服务机制、扩大居住区养老服务设施覆盖面等举措，更好地应对“银发浪潮”。

，日前，我市获批中央财政补助资金 3036 万元，用于支持居家和社区养老服务业发展。

我市是第三批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区，通过中央资金引导，地方加大政策创新和资金投入力度，培育和打造一批品牌化、连锁化、规模化的龙头企业、机构或社会组织，推动形成以社会力量为主体的居家和社区养老服务多元供给格局。

按照试点要求，我市积极探索建立居家和社区基本养老服务清单制度，重点满足和保障城乡经济困难家庭的高龄、失能、空巢（留守）以及计划生育特殊家庭等困难老年人的基本养老服务需求；探索建立“互（来源：中安在线）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/53025>

安徽：定远县六个着力助推老龄工作健康发展

近年来，安徽省定远县紧紧围绕“六个老有”的工作目标，把推动养老服务工作作为关注民生、解决民生、保障民生、改善民生的一件大事来抓，采取六个着力助推老龄工作健康发展。

着力健全老龄工作机构。建立定远县老龄工作委员会，下设办公室为常设办事机构，22个乡镇分别成立老龄工作领导小组，明确分管领导，落实专(兼)职工作人员的组织队伍。村(居)老龄组织力求做到组织、人员、制度、场所和经费“五落实”。加强对基层老龄组织的业务指导，及时帮助解决工作中遇到的困难和问题，妥善解决基层老龄组织的活动场所，保障活动的正常开展。

着力推进“银龄安康行动”。采取倡导政府为困难及高龄老人投保、动员社会力量为老年人送保险、鼓励老年人自愿买保险等办法，不断扩大参保覆盖面，2018年1-7月全县共有27690名老年人免费参保，覆盖面达到36%，有150位老年人因受到意外伤害得到赔付资金60余万元。

着力落实老人生活补助。建立健全了农村五保、城市“三无”老人供养标准逐年增长机制，救助水平逐年提高。2018年集中供养五保每人每年供养标准为5400元，分散供养五保每人每年供养标准为4740元，城市“三无”人员每人每月供养标准为800元，上半年发放五保户7451人，供养经费1250万元；发放城市“三无”老人231人，供养经费221.76万元。同时，实行高龄老人享受补贴普惠制，全县80—89周岁21159人、90—99周岁3477人、100周岁64人，以上老年人发放标准分别为每人每月30元、60元、300元，上半年共计发放享受高龄津贴人员24700人，经费505.938元。资金全部采用社会化发放方式，通过一卡通直接打入个人账户。

着力推进居家养老发展。近年来，定远县加快以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为补充的养老服务体系建设步伐，先后投入4000多万元，新建、改扩建16所乡镇敬老院、新建一所3000多平方米老年公寓，8家居家养老服务站，为老年人提供生活照料、精神慰藉、卫生保健、文化教育、体育健身和权益维护等服务。同时，建立政府购买服务、市场化有偿服务、志愿者公益服务相结合的居家养老服务体系，促进全县养老服务业的快速健康发展。

着力做好老年维权工作。开展法律法规和老年人防诈骗宣传教育活动，及时做好老年人矛盾调处和信访工作，确保老年人的合法诉求得到有效解决。广泛开展法律服务、法律咨询和法律援助进村社活动，开辟了老年人维权“绿色通道”，积极解决不赡养老年人的家庭纠纷，依法处理侵害老年人合法权益的典型案例。今年以来，共为22名老人提供免费法律咨询和维权，办理发放老龄优待证1347个，协调落实70岁以上老年人免费乘坐城区公交车、免费参观游览旅游景点等优待政策。

着力营造尊老敬老氛围。通过印发宣传资料、开展老年法律咨询、召开全县老龄工作会议等多种形式，大力开展老龄工作方针政策、老年法律法规宣传，努力营造尊老、敬老、助老的良好社会氛围。推进“敬老文明号”创建。制定下发《关于开展定远县第三届“敬老文明号”创建活动的实施意见》，召开全县“敬老文明号”创建活动动员会，部署第三届“敬老文明号”创建工作。要求各乡镇、村(居)和各单位要广泛开展宣传，以“关爱老人，构建和谐”为主题，积极开展创建活动，通过活动开展，不断提高为老服务质量、不断强化为老服务意识。

(来源：中国网)

江苏：属于南京的养老新时代

当你住在南京，你会发现四季风景在窗前变幻，流转的时光，褪色的过往，岁月在这里有着不动声色的力量，就这样，在这慢慢变老，这就是南京！一座有着自己独特魅力和骄傲的城市！你不信？那咱就接着往下看！

生态环境赞

出门见绿，家门口遛弯的地方多啦。13日，南京市梅山体育公园亮相雨花台区梅山街道。公园总占地面积约1.6万平方米，分为南、北两个片区。公园植入二代智慧健身器材，实现科技与生态融合，满足各年龄层次市民健身需求。南京的公园可不仅仅限于此！内秦淮河东段，经过这两年的整治，实现

了"水清岸绿,居民可以来这里邂逅"流域花园";1月17日,南京小桃园岸边路径建成,市民可以赏心悦目地健身休闲了;老虎山棚户区"变脸"绿地游园;闹中取静,夫子庙小游园改建换新颜;通过50多天的精细化改造,市政府西侧的和平公园西园重新向公众开放.....出门见绿,移步进园,绿植郁郁葱葱,公共设施齐全,这道家门口的绿色城市风景线,事关民生幸福、城市品质。2017年南京计划新改建41处游园绿地、9处绿雕和100处道路节点花境,目前已基本完工,不少小巧的"口袋公园"既让市民享受到了开门见绿、四季有花、处处有景的福利,也给拥挤的老城透了气。

医疗资源好

随着南京的不断发展,你一定也体会到了南京的医疗新时代。1月22日,鼓楼医院江北国际医院综合内外科门诊开始试运行着实让家住江北的市民们高兴了一把,以后在家门口就能享受到优质的医疗资源啦!秦淮区中医院改扩建一期工程开始投用;江北新区将添一座高端糖尿病专科国际医院;河西南再添一座三甲医院、投资近10亿的省中医院仙林分今年开建;江苏老年康复专科医院落户马群.....南京各区将新增多家医院,以后看病再也不用跑老远了!做心电图、x光检查.....很多患者都倾向去市区大医院,如今,更多的优质医疗资源正在走出南京主城、跨河过江,向城市新兴区域延伸。老人看病不用再"进城"啦!

"医养融合"养老机构超九成

从2013年开始,南京市民政、卫生等部门尝试推广"医养融合"这一养老模式,把"养老"与"医疗"相结合,为老年人提供了一种新型的养老方式。南京"医养融合"养老机构超九成这几年,南京"医养融合"机制迅速建立,初步实现了养老、医疗、康复、护理"四合一"。截至2017年上半年,全市217家养老机构中,超过九成与各级医院签订有医疗合作协议,其中73家拥有医疗资质。

南京有191万家庭医生

曾几何时,拥有一位随时随地服务的家庭医生,是可望不可即的事儿。如今,给自己找个家庭医生,soeasy!

居民有了"健康守门人"

据悉,截至2017年7月份,全市有138家社区卫生服务中心(卫生院)开展了家庭医生签约服务,基本实现了中心(卫生院)全覆盖,组建了851个全科服务团队。全市家庭医生签约799489户,签约1913404人。南京还最新出台文件明确了家庭医生签约基本服务包项目和价格,一年掏15元享受家庭医生22项服务。

2018年,南京捧出35道"民生大餐",还将完善健康医疗服务体系,医疗联合体核心医院将下派专家400名,重点人群家庭医生签约服务率将达70%。

养老保障福利多

南京是民政部"全国养老服务业综合改革"试点城市之一,南京首先提出社区的40%办公服务用房用于养老,截止2016年,95%以上的社区签订了承诺书;发展专业化养老护理员队伍,实行养老护理员免费培训、持证上岗,实施养老从业人员五项补贴制度,包括"资格补贴、职业技能培训补贴、岗位和社会保险补贴、入职奖励和工龄补助、意外伤害险补贴"。

在南京,五类老人可领"服务补贴",老人吃饭还有助餐补贴,在养老院里的医院就诊可刷"医保",居家养老有社会组织助浴、助娱、陪聊,让南京老人养老可享诸多福利。2018年全省城乡居民基本养老保险基础养老金省定最低标准提高到每人每月135元,并力争尽早发放到位。

养老模式新

互助养老,南京有了"时间银行"

存钱的银行随处可见，那么，存“时间”的呢？现在，养老志愿者们可以把自己提供的志愿服务时间先“存储”起来，在年迈需要别人为自己提供服务时，再用这些存储的时间进行“兑换”，也能兑换物品和现金，以实现互助养老。这样的模式，在南京被称为“时间银行”。据悉，目前南京养老互助志愿者已有 5000 多人。

时间银行这一模式让有能力的老年人迈出家门，在帮助他人的同时自己也收获了服务。虽然还在探索当中的时间银行也存在一些问题，但它却让“老有所依”有更加多元化的选择。为鼓励更多志愿者加入时间银行，南京市民政局牵头，对于参与养老时间银行志愿服务较好的市民，专项纳入“南京好市民”评选，目前已有 100 个时间银行志愿者被评为“南京好市民”，领取南京市诚信市民卡，享受公交、地铁等公共交通半价优惠。未来全市各个“时间银行”将实现通存通兑，避免“坏账”的出现，运行质量将更加优质完善。

“家庭养老院”，让上千名老人受益

据悉，全省老年人口达 1719 万，南京超过 134 万，其中绝大多数希望选择居家养老。如何让居家养老的老人享受到生活的便利、得到周到的照料？大量空巢、独居的失能半失能老人如果希望居家养老，他们的愿望是否能够实现？据市民政局透露，作为全国首批居家和社区养老服务试点市，南京市正在试行“居家老人护理计划”。其依托养老机构和专业医疗服务机构，设立“居家养老护理床位”，让在家养老的老人享受到与入住养老院或医院同等的专业护理服务。至今，这种“家庭养老院”护理形式已让上千名老人受益。

候鸟式养老，南京进入“旅居时代”

过去南京老人一到冬天往往缩在家中足不出户，不过现在不同了，冬天成为了南京老人“候鸟式养老”的热门季节。前段时间，南京的张女士夫妇想约朋友一起去广西巴马长寿村旅游，结果电话里朋友告诉她：“我已经在巴马住了一个多月了！”张女士的朋友不仅仅是过去旅游，而是在当地租了一个农家的房子，去年冬天就在那里住了三四个月，今年又去了。如果说过去“候鸟式养老”还只是一个时髦、新兴的东西，现在正在对此身体力行的老年朋友越来越多，往往是呼朋引伴，不再只是少数人的时髦，而成为了越来越普遍的养老方式。这中间又诞生了“异地租屋养老”的老人，养老进入了旅居时代。养老不只是给老人一张床，而是给他们一个家。如果要选择一城终老，你的选择是？

（来源：南京市民政局）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/53031>

江苏：南京试点，3.45 万老人家庭进行适老化改造

当你刚过完 65 周岁生日的第二天，房门会被咚咚敲响：一批装备齐全的工人出现在门口，他们是来对你的家庭进行适老化改造的，这些费用高达人民币十万元以上，但都由政府出资。这是目前在全球老龄化最高的国家日本的做法。其实南京也将全面试点适老化改造：2017 年 6 月南京市民政局、市财政局联合发布《关于拨付 2017 年度居家和社区养老服务改革试点中央财政专项资金的通知》，明确南京市作为国家民政部和财政部第一批试点城市：计划建成 105 个社区居家养老综合护理中心，并为全市 3.45 万户老年人家庭提供适老化改造服务。

财政资金先兜底“五类老人”等

从南京市民政局了解到，3.45 万户由此次政府购买养老服务的老人，主要是低保、低保边缘户，

经济困难失能半失能老人、百岁老人、70周岁以上失独老人这“五类老人”，对他们在其家庭的适老化改造标准是每户补贴500元。

“我根据自己实际需要，请上门的工程队在厕所兼淋浴间安装了两个扶手，在厨房安装了液化气泄露报警器，在卧室安装了家用报警器。”前天下午，建邺区民政局由刘天鹏局长带队，到一些老人家里验收适老化改造的效果。记者随同一起来到老旧小区虹苑四村三幢1单元102室顾秀兰老人家。建邺区民政局谢思旭副局长介绍，80岁的顾秀兰从小学教师岗位退休，今年春天老伴因病去世，她成为高龄独居老人，进入区适老化改造“名录”。顾老告诉记者，自己患有“三高”，时常头晕，煤气报警器可以提醒厨房用火安全。这个二居室套房，白天自己在家，晚上三个儿子轮流陪伴，她把家用报警器一端放在枕边，另一端放在儿子卧室，夜里出现紧急情况按键就可及时呼叫。

顾老师家里的几样物件的配置，实际费用是多少？经过建邺区民政局等政府部门联合招标的施工单位、南京朗诗常青藤居家养老服务有限公司负责人王培告诉记者，施工人员上门有统一的安装费用95元，加上材料费，应该在资金“标准”内。这是基于顾老目前的身体状况、家庭装修现状和个人需要进行配置的。有的老人身体条件差的，可能配置会更多一些，比如瘫痪的，不需要淋浴扶手，而是需要床头上方的拉力器，或是屋内防滑地垫，或是助行器……据介绍，经过第三方专业社会工作机构评估，建邺区2017年共有1470户老人家庭需要进行适老化改造。王培告诉记者，目前有1329户完成施工，还有141户经过评估并征求意见，将纳入“家庭养老床位”范畴。

条件好的老人可在家获得专业照护服务

“以前养老服务力量薄弱，服务进不了家庭，现在居家养老队伍逐渐扩大，政府开始引导和鼓励专业照护服务进家庭。”南京市民政局社会福利和慈善事业发展处负责人介绍，家庭养老床位是家属儿女根据老人身体状况和家庭需求，属于五类老人的，政府补贴500元，以外的费用自付。改造可以由中标的养老企业实施，呼应这些缺乏家庭专业照护，又不愿住养老院的老人需求，在家获得专业照护服务。记者了解到，目前南京市有260个专业养老机构和317个aaa级以上居家养老服务中心，可以说覆盖全市所有街镇。

老人欢迎这些免费装修吗？王培说，绝大多数老人是欢迎的，也有少数老人表示家里刚装修过，或者说自己身体尚好，婉拒了改造。

政府部门观点：500元仅是缓解急需改造

500元的改造是不是水准过低？别的城市怎样做的？不少养老业界人士说，对于顾老师这样的老人或许可以，但对于失能半失能且高龄老人，500元显然覆盖广水平低。市民政局上述负责人表示，当初确定每户补贴500元，是考虑做些最急需、最基本的项目，在有限的资金范围内扩大受益面。

鼓楼区补贴4000元可装可视机器人

在中央财政拨款基础上，各区根据财力情况也进行了1:1甚至1:7的追加补充。比如鼓楼区，对“五类老人”在每户500元外再补3500元，70周岁以上独居老人每户在250元外再补250元，甚至为有的老人配备可视机器人照护装置，这也是各区追加资金最多的。昨天上午，在鼓楼区民政局老龄办负责人陪同下，来到凤凰街道凤凰庄5幢109室92岁独居老人祁老太太家进行探访。

“妈妈，你午睡起床后喝过牛奶了吗？”祁老小女儿郝女士通过可视对讲机器人“小鱼在家”与母亲通话。她通过手机下载“小鱼在家”app，随时通过网络与母亲对话，并控制母亲房里机器人头顶上的摄像头，观察母亲在家的一举一动。祁老太太毕竟年岁已高，不会操作这个小东西，她是被动得到孩子的呵护关照。

“如果会操作机器人，里面有很多功能如陪老人聊天、娱乐，以及寻找最近的养老服务等等。”鼓楼民政局老龄办郝苏明介绍，祁老是低保户，她的适老化改造按照4000元标准进行，由各街道招标决定的施工企业上门安装。老人在卫生间也装了扶手，还增添了一只日本产的防滑洗澡椅。三个女儿中，每天晚上是小女儿陪住。根据老人需求，她没有安装家用报警器。

试点时代，各区自己算投入

在适老化改造项目上，鼓楼区为什么比其他区多了6倍资金？郝主任介绍，在中央财政拨款之前，他们就率先在全省试点适老化改造。“我们区老龄化率在南京市各区最高，人数也最多：60岁以上有22万人，占户籍人口总数24%。借鉴国外和国内一些城市做法，区财政2015年底制定来年预算中就为5493名符合适老化改造政策中的五类老人设计了每户4000元的标准。“5000多户老人中，低保等困难老人只有1900户，其余的都是70周岁以上独居老人。”

该区民政局老龄科相关人员介绍，由于鼓楼区适老化改造政策出台较早，为保证政策的稳定性和延续性，将五类老人家庭适老化改造每户最高4000元的标准延续至今。改造前无论是街道、社区或施工方，都要上门征求老人及家属意见。也遇到不少老人不愿改造，主要是高档或新建商品房小区住户，不愿改变家庭既有装修；部分老人对政府和施工方提供的改造内容没有更多需求。为此，该区民政局在执行中央和省市改造政策同时，结合本区情况制定相应基础项目和可选项目，在改造前由老人及家属选择。

政府部门观点：南京市民政局相关负责人表示，针对五类老人家庭的适老化改造，只是一个起点，全市34500户老人也只是第一批改造名单。目前看上去资金并不丰裕，但财政资金只是杠杆，为的是提升全社会重视老年人家庭适老化改造，激发社会敬老、爱老和关心老年人的氛围。下一步政府补贴的适老化改造服务将逐步扩大到所有失能和半失能老人家庭。

（来源：扬子晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/53018>

浙江：舟山首家示范型居家养老综合服务中心投入试运营

近日，舟山市首家示范型居家养老综合服务中心在定海投入试运营。该项目总面积2000平方米，投入600余万元，集“医、养、护、康”四大功能于一体，是全市规模最大的综合性养老服务综合体示范项目。

7月23日上午9时许，记者来到位于定海颜家皎路19号的居家养老综合服务中心。主楼一楼，餐厅的工作人员正抓紧时间分装烹制完毕的菜品。清蒸鲳鱼、红烧芋艿、冬瓜肉丝汤，再加4两米饭，售价仅5元。130余份餐品将在上午10时前打包完毕，由专人送到定海区白泉镇的5个社区。该餐厅还提供堂食服务，菜品更为丰富，价格均低于10元。订了餐的老人们都可以到这里就餐。

据了解，该中心采取“公建民营”的形式。针对不同健康状态的老人提供日托式、护理式两种托管服务。护理区共有20多张床位，配有多功能护理床、紧急呼叫系统等设备，更有专业护理人员提供24小时服务。主楼内设有康复室、书画室、台球室、阅览室等供老年人运动、娱乐的场所。周边副楼内则有中、西医康复理疗室、理发师、淋浴室、心理咨询室等。今后这些服务设施和项目将免费或低价面向老人开放，中心还能为有需要的老人提供上门服务。

今年以来，舟山市民政部门以304家社区居家养老服务照料中心为基础，着力建设5家县（区）、乡镇（街道）示范型居家养老综合服务中心，并逐步推进乡镇（街道）点位全覆盖，完善全市居家养老服务机构三级网络，以点带面推动全域居家养老机构服务水平提升。据了解，5家示范型居家养老综合服务中心将在今年12月前全部投入运营。此外，全市将新建养老机构床位440张，为老助餐服务覆盖社区数将达170个，使城乡社区居家养老服务设施标准、服务能力、覆盖范围进一步提升。

（来源：浙江新闻）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/53024>

四川：老年人权益保障条例草案审议，65岁以上老年人拟免收景区门票

昨日，四川省十三届人大常委会第五次会议第一次全体会议上提请审议了《四川省老年人权益保障条例（修订草案）》（修改稿）。记者了解到，其中对老年人社会优待方面也有了更为明确的表述，实行政府定价和政府指导价的旅游景区将对年满六十五周岁老年人免收门票。

本次提交审议的《四川省老年人权益保障条例（修订草案）》（修改稿）提及了哪些老年人的权益？据介绍，今后，包括“日间照料中心及各类养老服务机构行业标准和 service 标准、老年人权益保障的监督机构及监督电话、对不履行老年人优待规定的救济措施及处理结果”等八类信息均将依法定期公开，完善了对老年人的志愿服务制度。

备受关注的旅游优待方面，实行政府定价和政府指导价的旅游景区，将对年满六十五周岁老年人免收门票。而对不满六十五周岁老年人，在非国家法定节假日免收门票，在国家法定节假日实行门票半价优惠或者免收门票。景区也应当为老年人设置购票优先窗口、专用等候区以及通行绿色通道。此外，博物馆、美术馆、科技馆、纪念馆、公共图书馆、文化馆、体育场馆、公园等公共文化、体育设施应当根据其功能、特点，按照国家有关规定，向老年人免费或者优惠开放。

草案提出，老年人患病住院期间不能自理的，其子女所在用人单位应当给予独生子女每年累计不超过十五日的护理照料时间，给予非独生子女每年累计不超过七日的护理照料时间。用人单位应当依法通过集体协商或者制定规章制度等形式确定护理照料时间。护理照料期间工资福利待遇不变。

（来源：成都商报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/53006>

四川：2020年我市全面放开养老服务市场，90%以上的城镇社区和60%以上的农村社区纳入居家社区养老服务网络

市政府办近日发布《德阳市人民政府办公室关于全面放开养老服务市场的实施意见》（以下简称《意见》），着力保障基本需求，大力繁荣养老市场，全面提升养老服务质量，让全市广大老年群体享受优质养老服务，切实增强广大群众的获得感，到2020年，力争实现养老服务市场全面放开。

按照《意见》，我市未来几年时间将在降低准入门槛、放宽外资准入、深化审批改革、精简行政审批环节、简化设立养老机构的申请材料、完善价格形成机制、加强行业信用建设、推进居家社区养老服务全覆盖、推动养老机构提质增效、提升农村养老服务能力和水平、提高老年人生活便捷化水平、加快养老服务信息化建设、推进医养结合工作、增加老年用品供给、发展适老金融服务等15项主要任务上发力。

《意见》指出，到2020年，我市力争实现养老服务市场全面放开，供给结构更加合理，均等化服务基本实现，服务质量明显改善，群众满意度显著提升。全市政府运营的养老床位数占养老床位总数的比例不超过50%，护理型床位占养老床位总数的比例不低于30%。90%以上的城镇社区和60%以上的农村社区纳入居家社区养老服务网络。养老服务业成为促进我市经济社会发展的新动能。

政府也将在加强统筹规划、完善土地支持政策、提升养老服务人才素质、完善财政支持和落实税收优惠、拓宽投融资渠道等方面提供多项政策支持，如养老机构收住德阳市户籍60周岁（含）以上老年人的，按照每人每月不低于50元的标准给予服务性床位运营补贴。落实税费优惠政策，经认定为高新技术企业的，按照相关规定减按15%优惠税率征收企业所得税。在养老服务领域落实对小微企业的

税收优惠政策，依法减免增值税、企业所得税、印花税。养老服务领域应减免的行政事业性收费，要一律减免到位。

(来源：德阳日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/53035>

甘肃：加快养老服务“放管服”改革

摘要：《意见》明确按照简化优化流程、依法合规管理、便捷高效服务、强化政策落地原则，持续深化简政放权、放管结合、优化服务改革，进一步调动社会力量参与养老服务业发展的积极性，降低创业准入的制度性成本，培育和打造一批品牌化、连锁化、规模化的养老服务企业和社会组织，把养老服务业打造成为建设幸福美好新甘肃的新动能。

近年来，甘肃省养老服务业持续发展，以居家为基础、社区为依托、机构为补充的养老服务体系基本建立，但社会力量参与养老服务的积极性不高、养老服务和产品供给不足、市场发育程度低等供需矛盾仍然十分突出，养老服务多元化投资格局尚未形成。为尽快破除养老服务业发展瓶颈，激发市场活力和民间资本潜力，促进社会力量逐步成为发展养老服务业的主体，近日，甘肃省民政厅联合甘肃省发改委等部门出台《关于加快推进养老服务业放管服改革的实施意见》，就社会领域推进养老服务业简政放权、放管结合、优化服务改革有关事项提出了行之有效的举措。

《意见》明确按照简化优化流程、依法合规管理、便捷高效服务、强化政策落地原则，持续深化简政放权、放管结合、优化服务改革，进一步调动社会力量参与养老服务业发展的积极性，降低创业准入的制度性成本，培育和打造一批品牌化、连锁化、规模化的养老服务企业和社会组织，把养老服务业打造成为建设幸福美好新甘肃的新动能。

——要加大简政放权力度。规范养老服务投资项目审批报建手续，将投资建设养老服务设施工程项目审批流程整合为项目审批(或备案)、用地审批、规划报建、施工许可4个阶段，涉及养老服务投资项目审批的有关部门，都要主动公开审批程序和时限，推进行政审批标准化。加快推行养老机构申办按照推进“一窗办一网办简化办马上办”改革服务，打破部门界限，压缩和理顺审批事项的前置条件，推进一站受理、窗口服务、并联审批，实现审批进程可查询，明确发展改革部门负责牵头项目审批(或备案)阶段工作，每个审批阶段，由牵头部门统一受理申请材料、统一组织其他审批部门开展并联审批、督促协调审批进度、在流程限定的时间内完成审批，并统一告知项目建设单位审批结果。

——提升行政监管能力。全面放开养老服务市场后，强化监督管理能力已成必然。要积极推行“双随机、一公开”监管模式，制定养老机构管理行政执法工作指南，对养老机构行政违法案件严格按照法定权限和程序办理，主动公开违法案件办理流程，明确告知当事人做出行政处罚决定的事实、理由、依据和依法享有的权利。对养老服务企业做出的行政处罚信息，通过国家企业信用信息公示系统(甘肃)和“信用中国(甘肃)”网站依法予以公示。完善养老服务价格，民办营利性养老机构服务收费项目和标准由经营者自主确定，民办非营利性养老机构服务收费标准由经营者合理确定，以公建民营等方式运营的养老机构具体服务收费标准由运营方依据委托协议等合理确定，监管部门对其财务收支状况、收费项目和调价频次进行必要监管，同时加强对价格水平的监测分析。推进养老领域行业自律，建立社会评估机制，积极培育和发展养老服务行业协会，促进养老服务业规范发展。

——进一步提升政府服务水平。加大政府信息公开力度，加快推进甘肃养老服务信息平台 and 网站建设，搭建老年人和社会各界了解掌握养老服务供需信息的有效载体。强化政策宣传引导，对有意设立养老机构和发展社区居家养老服务的自然人、法人或其他社会组织，各地要主动做好相关法律法规和政策措施的宣传解释严格按照省上统一制定的筹建指导书，及时反馈筹建意见，方便申请人到相关部门办理相关行政许可手续。转变运营补贴发放方式，逐步由“补砖头”“补床头”向“补人头”转变，依据实际服务老年人数量发放补贴。福彩公益金对床位利用率高、服务质量优秀的机构，通过“以奖代补”形式给予补贴。多渠道筹措资金，加快发展社区嵌入式中小型养老机构、托老所、日间

照料中心、老年活动中心等综合为老服务设施建设，为老年人就近提供集中照护和医疗康复护理服务。加大政府购买服务力度，根据养老和医疗服务的项目范围制定政府购买养老和医疗服务的指导性目录，培育和扶持合格供应商进入。充分发挥甘肃省设立的养老服务产业发展基金的引导作用，探索通过股权投资等方式，撬动更多社会资本进入养老服务领域。探索允许营利性的养老机构以有偿取得的土地、设施等财产抵押融资。

（来源：中国发展网）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/52980>】

浙江：绍兴市“四点发力”全面推进国家居家和社区养老服务改革

面对日益严峻的老龄化趋势，针对居家养老为实际的实际情况，自去年11月列入国家居家和社区养老服务改革试点城市以来，浙江省绍兴市在政策引导、工作机制、公建民营、调研督查等四方面下功夫，在“四个点”上精准发力，进一步深化居家和社区养老服务改革试点，进一步健全多层次养老服务体系，进一步增强广大老年人的获得感和幸福感。

一是在政策引导上下功夫，掌握“制高点”。民政部门牵头，组建专门班子，先后7次赴上海、南京、杭州、宁波等地学习先进经验。结合绍兴市实际，由绍兴市政府出台《绍兴市开展国家居家和社区养老服务改革试点工作方案》，明确今后三年，全市在着力构建多层次居家和社区养老服务体系、提升居家和社区养老服务水平、大力普及居家和社区养老服务智慧化、积极探索农村养老服务新模式等8个方面25项重点任务，促进全市居家养老服务智慧化、规范化、产业化。

二是在工作机制上下功夫，狠抓“落实点”。健全工作机制，高位推动试点工作，成立由绍兴市政府主要领导任组长，各区、县（市）人民政府，绍兴市委宣传部、绍兴市发改委、绍兴市民政局等多个部门为组员的绍兴市国家居家和社区养老服务改革试点工作领导小组。召开领导小组会议，解读工作方案，理清各级政府、各部门的重点任务，强化时间节点意识，加快推动各项工作落地跟进。全市已普及急救救护知识2088人次，制定出台2018年公益创投方案和管理实施办法，6个省级无障碍社区完成创建。

三是在公建民营上下功夫，建设“示范点”。引进柏庭控股、上海佰仁堂等一批知名养老服务企业（组织）入驻绍兴，提升居家养老服务水平，推动居家养老服务产业发展。绍兴市社会福利中心与上海佰仁健康产业有限公司签约，启动集养老照护、医疗康复、老年活动、项目孵化、居家服务、老年用品展示为一体的养老产业综合示范区建设。目前136家城乡社区居家养老服务照料中心社实现公建民营，拓展了城乡社区助餐、助浴、助医、助洁、助急的服务的覆盖面。

四是在调研督查上下功夫，保障“基本点”。贯彻省委“大学习、大调研、大抓落实”要求，对乡镇（街道）级示范型居家养老中心和助餐、配送餐服务两项重点任务加强督考。4月，对各区、县（市）的居家养老中心选址情况逐一进行现场踏勘，帮助落实。6月、7月，多次赴新昌县、嵊州市、诸暨市、上虞区等地，督导调研试点工作，实地检查五星级乡镇（街道）级示范型居家养老中心建设进展，听取情况汇报，协调解决困难，督促加快速度。目前，全市乡镇（街道）级居家养老中心已建成11家，助餐、配送餐服务覆盖591个社区。

（来源：浙江省民政厅）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/52997>

广东：东莞市失能老年人护理补贴实施方案，有望10月下发

记者从市民政局了解到，《东莞市失能老年人护理补贴实施方案》（以下简称方案）已于近日出台。方案明确规定了补贴对象、补贴内容、补贴标准等，自2018年7月18日起施行，有效期至2023年7月18日。据东莞市老龄办工作人员陆川介绍，东莞市老龄办将在7月25日至27日于全市范围内分片区举办失能老年人护理补贴业务培训班，共分6期举行，向园区、镇（街）以及村（社区）负责老龄工作的民政干部及工作人员讲解相关政策，并开展管理系统的使用教学，协助民政干部准确把握政策实质，做好东莞市失能老年人护理补贴发放工作。“因为要等各镇街完成养老服务评估，根据评估结果，我们就会知道有哪些失能老年人符合申请条件。”陆川表示，首次补贴最快有望在10月下发。

重度失能老人，每月最多补贴600元

据悉，该补贴将用于经济困难的高龄、失能等老年人的养老护理、服务补贴。其中轻度失能老年人，每人每月补贴100元；中度失能老年人，每人每月补贴200元；重度失能老年人，每人每月补贴300元。根据方案，申请人符合残疾标准并取得了《残疾人证》后，轻度失能的每人每月再增加补贴100元，即每人每月补贴200元；中度失能的每人每月再增加补贴200元，即每人每月补贴400元；重度失能的每人每月再增加补贴300元，即每人每月补贴600元。申请人在申领失能补贴后，若失能程度严重或减轻，应根据实际情况及时提出调整补贴申请。另外，失能老年人护理补贴将不计入低保家庭收入。

据了解，方案规定补贴对象需为东莞市户籍，无劳动能力、无生活来源且无法定赡养、抚养、扶养义务人，或者其法定赡养、抚养、扶养义务人无赡养、抚养、扶养能力的特困人员中60周岁及以上的失能老年人；低保家庭中60周岁及以上的失能老年人；低收入家庭（低保标准1.5倍以下，且人均家庭财产在本市低保家庭人均财产标准的1.5倍以下）中60周岁及以上的失能老年人；80周岁及以上的中度、重度失能老年人。

需向户籍所在居委会，提出申请

失能老人该如何申请？根据方案，符合补贴对象的失能老年人（申请人）或与其共同生活的家庭成员向申请人户籍所在地的村（居）委会提出申请，有关单位将在收到申请后对申请人进行能力评估。具体来说，申请人或家属首先需在民政局官网下载东莞市失能老年人护理补贴申请表或东莞市失能老年人护理补贴变更表，填写完毕后交表至居委会，由居委会收集资料并进行初审。待镇街（园区）社会事务局审核后，在《申请表》（或《变更表》）上加具审核意见、盖章，使用“为老服务系统”录入失能程度、评估机构、评估时间等信息，在5个工作日内完成审核通过。属低收入家庭的对象还需附加村（居）委会审核的低收入家庭申请表和《养老服务需求评估意见书》报送至市老龄办。市老龄办在每月20日前自收到镇街（园区）社会事务局报送的申请材料之日起，10个工作日内完成审批。对符合补贴条件（或调整补贴条件）的申请人，从次月起发放补贴。此外，申请或已享受失能补贴的老年人申办《残疾人证》，可按照本市《残疾人证》申办程序，向户籍所在地的残联部门提出申请，并到相应的定点机构进行残疾评定。村（社区）、镇街（园区）要将享受补贴的申请人名单，通过申请人户籍所在地的村（居）委会公告栏、镇街（园区）网站予以长期公开。

（来源：大洋网）

云南：鼓励社会力量参与公办养老机构改革

云南把“城乡社会养老服务设施建设”列为“2018年10件惠民实事”。7月23日，云南省民政厅副厅长张良玉介绍，云南继续放开养老服务市场，鼓励社会力量通过独资、合资、合作、联营、参股、租赁、PPP等方式，参与公办养老机构改革。

云南省提出，2018年，要新建或改扩建15个城市公办养老服务机构、60个农村敬老院、500个城市居家养老服务中心和农村互助养老服务站，新增10000张养老床位。张良玉介绍，截至6月底，共有56家“公建民营”养老机构。全省今年立项的城乡养老服务设施已建成并投入使用2个，完工12个，在建32个，完成开工准备工作411个。省民政厅安排5000万元专项资金用于社会力量新建和改扩建养老机构床位一次性建设补贴，鼓励和支持社会力量参与养老服务业发展。

推行养老机构综合责任保险，构建养老服务业风险分担机制。今年上半年，云南出台了《关于推行养老机构综合责任保险的意见》，安排500万元福彩公益金，统一组织全省养老机构参加投保。养老机构责任保险投保标准为160元/床/年，养老机构雇主责任保险投保标准为160元/人/年。

截至6月底，全省符合条件的养老机构已有98%完成投保工作，其中公办养老机构投保551家，投保床位数19612张，员工投保3763人；社会力量兴办养老机构投保80家，投保床位数4550张，员工投保1469人。张良玉表示，养老机构综合责任保险的推行，将风险控制机制和市场机制引入养老服务体系，在化解养老机构管理和运营风险、维护养老机构入住老年人和工作人员的合法权益方面发挥积极作用，有利于完善治理体系、提升治理能力。

同时，云南采取政府购买服务方式，制定《云南省养老机构服务质量管理规范》《云南省养老机构服务质量星级划分与评定》《云南省养老机构服务质量评估机构与人员管理规范》等标准，建立全省统一的养老服务质量标准和机构规范化建设标准，提升养老服务质量和养老机构能力建设。针对安全问题，全省共投入约3000万元，解决各地安全隐患突出的消防、食品、疾病预防等问题。到今年年底，要完成全部已建成公办养老机构的事业单位法人登记工作。

(来源:人民网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/53033>

养老服务市场加速开放

6月28日，江苏南通市政府发布《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》。

《意见》提出，放宽外资准入。在鼓励境外投资者在南通市独资或合资、合作举办营利性养老机构的基础上，进一步放开市场，鼓励境外投资者在南通市举办非营利性养老机构，并与境内投资者享有同等的土地政策、税收优惠以及建设和运营补贴等财政支持待遇。在此之前，许多地方出台了类似南通这样的放开养老服务市场、放宽外资准入的政策。我国养老服务市场呈现加速开放的态势。

外资进入中国养老市场门槛越来越低

中国政府对外资进入养老服务市场政策逐步放宽，外资进入中国养老服务市场的门槛越来越低。

2016年10月11日，中央全面深化改革领导小组第二十八次会议审议通过了《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》，提出降低准入门槛，引导社会资本进入养老服务业。2017年，国务院印发了《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》，规划对养老机构、居家和社区服务以及其他相关的养老产业提出了战略发展方向。根据《若干意见》的精神，不少地方出台了鼓励外资进入养老服务市场的相关政策。

2017年8月25日，江苏省人民政府发布《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》。该《实施意见》指出，全面放开养老服务市场。放宽外资准入。支持外资参与养老服务业发

展，在鼓励境外投资者在江苏省举办营利性养老机构的基础上，进一步放开市场，鼓励境外投资者在江苏省设立非营利性养老机构，在国家政策允许范围内，享有与省内非营利性养老机构同等的土地政策、税收优惠、财政支持等对待。

2018年4月11日，贵州省人民政府办公厅发布《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》。该《实施意见》指出，降低准入门槛，对法律没有明令禁止的养老服务领域，全部向社会资本开放。放宽外资准入，按照国家规定，鼓励境外投资者在黔举办营利性养老机构的基础上，设立非营利性养老机构、医养结合服务机构、社区养老服务站、专业护理服务机构，并享受同等优惠政策。

2018年4月2日，北京市人民政府发布《关于扩大对外开放提高利用外资水平的意见》。《意见》指出，北京鼓励外商投资企业在京设立营利性养老机构、医养结合服务机构、社区养老服务驿站、专业护理服务机构，提供多元化养老服务。有媒体统计，截至目前，我国已有29个省市相继提出开放养老服务市场，其中26个省市明确提出向外资开放。

放开市场有助于提高养老服务供给质量

国家发改委日前发布的《2017年中国居民消费发展报告》显示，2017年60岁以上老年人口已超过2.4亿，占总人口比例达17.3%。到2020年，全国60岁以上老年人口将增加到2.55亿左右，占总人口比重提升到17.8%左右。预计到本世纪中叶我国将进入深度老龄化阶段，老年人口将达到4.8亿左右。随着我国逐渐走向深度老龄化阶段，增加养老服务供给尤其是高质量养老服务供给十分迫切。

《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》提出的发展目标是，到2020年，养老服务供给能力大幅提高、质量明显改善、结构更加合理，多层次、多样化的养老服务更加方便可及。而现实是，我国养老服务存在诸多短板，主要表现在城乡、区域养老体系建设不均衡问题突出；养老服务有效供给不足，质量效益不高，人才队伍短缺；老年用品市场供需矛盾比较突出等。专家表示，放开养老服务市场，引入更多社会资本尤其是外资进入养老服务市场，有利于吸引高质量养老机构、居家养老服务方式和服务产品进入中国。这一举措可有效应对我国养老服务业的供需结构性矛盾，促进国内养老服务质量提升。

（来源：金融界）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/52982>

医疗养老教育等民生保障全面提速

近年来，我国医疗、养老、教育等民生领域改革不断提速，财力保障不断加强，我国已经织就世界上最大的社会保障网。人社部发布的最新数据显示，社会保险覆盖范围不断扩大。截至6月底，全国基本养老、失业、工伤参保人数分别为9.25亿人、1.91亿人、2.3亿人。全国社会保障卡持卡人数达到11.5亿人。专家指出，我国在养老、医疗等领域的四梁八柱的基础制度框架已经确立。下一步，民生领域改革还将继续提速深入推进，包括企业职工基本养老保险基金中央调剂具体实施办法加快出台，尽快启动资金缴拨，继续全面实施全民参保计划等举措都将释放更多民生红利。

改革提速民生保障持续加强

近年来，我国医疗、养老、教育等民生领域改革不断提速，财力保障不断加码。

以医疗制度改革为例，针对进口“救命药”买不起、拖不起、买不到等“痛点”，中央明确提出，相关诉求突出反映了推进解决药品降价保供问题的紧迫性，并要求有关部门加快落实抗癌药降价保供等相关措施。今年4月和6月召开的两次国务院常务会议都进行了讨论，决定对进口抗癌药实施

零关税并鼓励创新药进口，加快已在境外上市新药审批、落实抗癌药降价措施、强化短缺药供应保障。

事实上，近年来，我国医疗制度改革取得较大进展，包括实施了医疗、医保、医药联动改革，全面推开公立医院综合改革，取消长期实行的药品加成政策等。除了医疗外，养老和教育等领域的改革也在逐渐加速，改革措施陆续落地。此外，基本养老保险基金投资运营稳步推进。社会保障制度不断完善，建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，合理均衡地区间基金负担。建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。工伤保险省级统筹稳步推进。待遇水平稳步提高，调整退休人员基本养老金标准，多数地区已经发放到位。提高全国城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准，部分省份在此基础上进一步提高了基础养老金。

教育方面，我国近年来坚持教育优先发展，财政性教育经费占国内生产总值比例持续超过4%。为发展公平而有质量的教育，政府加大力度推动城乡义务教育一体化发展，教育投入继续向困难地区和薄弱环节倾斜。财政部数据显示，今年1至6月，我国财政支出中的教育支出16400亿元，增长6.9%。教育部《2017年全国教育事业统计公报》显示，全国共有各级各类学校51.38万所，比上年增加2105所，增长0.41%。

社保“四梁八柱”制度框架已确立

中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文表示，十八大以来，我国建立起世界上覆盖人数最多的社会保障制度，覆盖面的扩大和投入的增加使社会保障收入、支出与累计基金的规模几乎都增加了1倍多。从覆盖面角度看，在历史变迁中，社会保障起到了“补短板”的托底作用。“近年来，我国在养老、医疗等领域的四梁八柱的基础制度框架已经确立。”国家发改委社会发展研究所副研究员关博对《经济参考报》记者表示，基本医疗保险报销比例，养老保险目标替代率位居中高收入国家前列。有力保障了城乡居民老有所养、病有所医、弱有所扶方面的保障要求。

中国社科院世界社保研究中心执行研究员张盈华也对《经济参考报》记者表示，近年来，通过建立现代养老和医疗保障体系，将对抗职工年老和疾病风险由单位责任转为社会责任，对推动国企改革和建立现代企业制度、建立社会主义市场经济体制，功不可没。此外，从职工靠劳保、农民靠土地的传统保障形式，转向社会成员平等参与、权利与责任对应、政府兜住底线的现代社会保障形式，建立了包括城镇企业职工、机关事业单位工作人员、城乡居民的全覆盖的社会养老和医疗制度。

张盈华表示，随着“多层次”养老和医疗保险体系的形成和不断完善，个人自我保障的意识增强，与养老和医疗相关的金融市场也得以培育，延税型商业养老保险、延税型商业健康保险、养老目标基金等得以发展，注重长期、放眼长远的资产型社会正在形成。

将有更多政策释放民生红利

关博指出，目前主要民生制度都进入了爬坡过坎的关键攻坚期，更好满足人民群众对美好生活向往的要求。一方面是根据经济发展水平，有序提高基本待遇。同时，加强不同领域不同方面改革联动统筹，发挥民生组合拳效应，更好保障改善民生。在制度框架已经基本定型背景下，改革和创新运行机制，推进落实居民基本养老保险待遇确定和调整机制改革，发挥中央调剂金制度效力，深化医保支付方式、医保药品招标采购等方面改革，突破阻碍制度运行的梗阻点，实现保障效率的倍增。“进入新世纪后，养老和医疗保障改革进入深水区，制度设计要求更加精准、制度实施要求更加有效。”张盈华建议，下一步，基本养老保险方面，加快推进基金省级统筹，切实推行中央调剂制度；完善经办信息系统，对接参保人员信息，重点做好灵活就业人员、自雇就业者等无雇主代扣代缴群体的连续参保和足额缴费工作，确保2019年1月1日起顺利实现社会保险费由税务部门统一征缴。基本医疗保险方面，总结医疗保险和生育保险合并的试点经验，在有条件地区扩大试点；总结长期护理保险制度试点经验，尽快推出统一的失能鉴定和等级评定标准体系，着手研究长期护理保险的制度统一和全国推行问题；在国家医保局统领下加快推进三医联动改革。

日前，人社部新闻发言人卢爱红在介绍人社部下一步工作安排时指出，下一步将健全社会保障制度。会同有关部门制定企业职工基本养老保险基金中央调剂具体实施办法，尽快启动资金缴拨工作。

强化基金投资和监督管理。提升社会保险管理服务水平。

(来源: 经济参考报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/52983>

王建军：加快建立完善的现代养老服务体系

全国老龄办常务副主任王建军在日前举行的人口老龄化国情教育暨中央和国家机关离退休干部人口老龄化国情教育大讲堂启动仪式上表示,我国养老体系建设已经取得良好开端,未来应加快建立完善的现代养老服务体系。

王建军介绍,截至2017年底,我国60岁以上老年人口已经达到2.41亿,占总人口的17.3%;到2050年前后,老年人口将达到4.87亿,约占总人口的三分之一左右,老年人口数量和总人口比例双双达到峰值。“根据我们研究预测,2050年,我国用于养老医疗照料方面的费用占GDP的比例将从现在的7.33%增长到26.24%。人口老龄化带来的风险和挑战不容小觑。加快发展包括养老服务在内的整个老龄事业和产业,是有效防范化解人口老龄化带来的重大挑战和风险的重要举措。”

王建军表示,我国养老体系建设成就显著,已进入到解决优不优、好不好的阶段。总的来看,当前不平衡不充分发展问题依然突出,其中主要体现在八个方面。

产业发展不充分,产业和事业发展不平衡;中西部地区养老服务业发展不充分,区域间养老服务业发展不平衡;农村养老服务业发展不充分,城乡养老服务业发展不平衡;居家社区养老服务发展不充分,居家社区与机构养老服务发展不均衡;主城区养老服务供给不充分,主城区和边远郊区养老服务发展不均衡;老年人精神慰藉不充分,老年人的物质保障、照护服务供给和精神慰藉发展不均衡;老年人用品发展滞后,老年人用品和养老服务发展不平衡;事前事后监管不充分,与事前审批之间存在不均衡。

(来源: 经济参考报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/52986>

深入社区和养老中心,这些大学生不断追问:老人需要什么,比起物质,他们更需要陪伴

7月中旬以来,浙江财经大学外国语学院15名学生分成两个实践队伍,在杭州和海宁两地的基层社区,开展了为期一周的关爱老人实践活动。

两支队伍分别以“银色关怀”和“社区新动力”为主题,了解两地老龄化社会的现状,结合专业知识,探索养老、助老的多元方式。

“银色关怀”队伍在进入社区实地调研之前,以问卷调查和采访的方式,在与老年人愉快轻松的交流中询问养老情况,同时前往当地图书馆查阅了相关文献资料。准备工作结束后,队伍深入三塘沁园社区、信义坊社区、采荷小区和望江公寓等地开展调研。

在信义坊社区,队员们遇到了社会科学院退休员工陈大爷。“老人对于养老金政策有非常详细的分析。在走访中我们发现不少老人和陈大爷一样,对国家养老政策非常关心。”

金颖是“银色关怀”队伍的队长,她坦言,在实践之前以为对国家养老政策有具体了解的老人比较少,现在才知道其实老人们对国家政策非常关心。她说:“中国社会老龄化程度不断提高,在医

疗、经济等方面，全社会需要投入巨大的精力和关注。通过这次实践走访，我了解到老人意见的重要性，从政策的制定到公示或许需要老人共同参与。”

在上城区，“社区新动力”队伍跟随上门服务的修脚和听力测试的师傅，走访了二十余户居民，包括双老家庭、空巢老人和失能老人。队员们还发现社区内存在着住户分散、老人就餐困难等问题。

据了解，社区针对这些情况，推出了助老快车服务，老人们可以在社区固定地点或电话联系上门享受最基础的公共服务。此外，在2015年1月，社区就开放了老年食堂。队员们在就餐时间参观体验了食堂。

“老年食堂的菜色和普通饭店没有差异，都是一些老人爱吃的家常菜，在选材和搭配方式上更用心。这让我挺感动的。我看到社区是踏踏实实在为老人着想，替老人做事，把老人当作自己的家人看待。”队员吴佳萍说。

“社区新动力”队伍的第二站是浙江海宁盐官镇养老服务中心。在养老服务中心的大力支持下，队员们积极开展了助老公益活动，为老人们送上亲手制作的刺绣作品。

队员们在中午休息时间，给老人们亲手绣制了六种不同图案的花。“当做礼物，给老人们留个纪念。”在和老人的交流后，队员们纷纷表示，老人的欢笑就是对自己最好的鼓励。

“老年人是社会上一个庞大而具有极大影响力的群体，老年问题其实就是我们的未来问题。面对老年人的需求和想法，我们应该积极了解并反映。大学生可以充分利用课余时间，多到老年社区拜访老人，比起物质，他们更需要陪伴。”金颖说，“我们是外语学院的，也许将来可以进行老年外语教学活动，让老年人学习外语。”

(来源：杭州网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/52992>

“谁来带孩子”之问让我懂得为人父母之责

第二个孩子来了，谁来帮我们带？这个看上去顺理成章的问题在我肚子里有两个答案：我妈，她妈。双方父母都50多岁，年纪不算太大，身体还算硬朗，我们工作忙，帮我们带带孩子，好像是理所应当的事，身边有不少家庭就是这么做的。当问题抛向我妈时，我妈并没有接招，“刚帮你把老大带到上幼儿园，我很累了”。能听得出，妈妈不想再像全天候带老大那样带老二了。

的确，这两三年，妈妈每天守在老大身边，每天重复着做饭、喂牛奶、换尿布、洗澡、哄睡……过去那种每年和老朋友们约着旅行的生活，现在不得不中断，偶尔的娱乐项目是打几个小时麻将。妈妈还要兼顾80多岁的姥姥，辛苦是必然的。问题转向了她妈，答案是还没退休，正在等待一项不知道什么时候能来的退休待遇政策，如果现在退了，那憧憬中的某项待遇就没有了。

是那个未知的待遇重要，还是孩子重要？相信遇到这样问题的十个人里有八个会产生这样的疑问。妻子的答案很新颖：她高兴最重要。

我和妻子进行过一次谈话，妻子分析了两位妈妈的心理情况：如果非要让妈妈带了老大又带老二，她一定不会拒绝，再次陷入照顾一个婴儿的周而复始，身体上的辛苦也许可以扛下来，但心里的辛苦不是我们买两件漂亮衣服能抚平的，让一个人在六七年里失去自己的生活节奏是件很可怕的事；另一方面如果非要让妈妈放弃憧憬已久的退休待遇来带孩子，她也不会拒绝，但三五年后孩子长大了，她回归自己的朋友圈，这个没得到的待遇可能就是后半辈子都甩不掉的阴影。

这次谈话我和妻子形成了一个共识：不能用我们舒服省心的生活绑架父母原本的生活，毕竟，两个孩子是我们生下的，抚养长大是爸爸妈妈的义务，不是爷爷奶奶姥姥姥爷的义务。

我和妻子又在网上检索出一些信息，有的老人给子女带孩子，很多年回不去老家，又没有什么新朋友，生活琐事带来的烦恼很难找到倾诉对象；家庭生活总有磕磕绊绊，这边和子女吵了架，那边孩子哭了，还得挤出笑脸哄孩子开心，委屈自己往肚子里咽；还有的老人和子女带孩子的理念不同，要么宠爱过度，要么大大咧咧，观念的摩擦让家人的关系变得很微妙，日常相处变成了一门玄学。

总之一句话，在天伦之乐的一万个笑容背后，就有一万种辛苦和委屈，这就是生活。

妻子有一天问我，国外的80后生俩孩子怎么带？我突然想起去年去日本时，一个接待我的日本家庭，男女主人都是和我年纪相仿的80后，按照访问日程，有一天的活动是我要去他们家做客。

早上9点左右，来接我的男主人带着一双儿女出现了。和想象中的礼仪、握手、寒暄不同，男主人穿了一件很随意的T恤，一只手把女儿抱在怀里，另一只手拉着儿子踉踉跄跄地走进来。男主人说，他们仨坐了一个多小时地铁来到会场，如果我觉得太远，大家可以一起在市区逛逛，如果不怕远，也欢迎去家里做客。

一个多小时后，我到了他们的家。一路上，男主人一会拉住想乱窜的儿子，一会抱起躺在脚边的女儿，总之，他的精力都在孩子身上。刚进家门，他们仨都冲向一个角落——堆满了各种生活用品的水池，一起洗手。

男主人从冰箱里拿出冰水和饼干，边吃边喝，两个80后的“爹”自然谈起了孩子。男主人告诉我，有了孩子后，女主人就成了全职妈妈，工作日在家带孩子，周末外出教授烘焙技艺，赚钱贴补家用，周末带孩子的任务自然就落到了男主人的身上。

男主人说，生下孩子的头一个月，岳母会在家里帮助照料，一个月满了，岳母就回家了。在他们生活的小镇上，很少有三代人生活在同一个屋檐下。

“自己带两个孩子会很累吗？”“当然累，但必须要做。”“想过请父母帮忙吗？”“没有，他们不习惯我们的生活。”

带孩子的事大概就聊了这么多，当时没什么特别的感觉，现在回想起来，恍然大悟。孩子来了，不就是自己人生的一个阶段该经历的事吗？为人父母之责，就是从喂奶、换尿布开始，陪着孩子渐渐长大。

理想很美好，现实的压力也在眼前，妻子每天很辛苦，我尽量周末不安排工作，分担一些，妻子产假结束后不打算全职，要请个靠谱的保姆照料孩子，房贷、育儿、保姆的支出会超出现在的收入，我们商量着要么去找份收入高一点的工作，要么把房子卖了，让手头宽裕点，这就是生活嘛。

(来源：中国青年报)

靠教育医疗养老拉动中国经济，中国穷人该怎么办？

7月16日，官媒大批转载了《经济参考报》题为《养老、教育、医疗有望成拉动内需“三驾马车”》的文章。

文章称当前养老、教育、医疗健康等领域的刚性需求呈爆发式增长，将成为下一个掘金场。

文章流传开后，网友们愤怒了：这是在研究如何赚老人的钱，如何赚学生的钱，如何赚病人的钱。

不得不说，教育、医疗、养老这都是最基础的民生事业，如果要是让它们担负起拉动国民经济的三驾马车，对于普通老百姓会发生什么呢？

穷人的活路

将教育、医疗、养老行业培养成拉动国民经济的三驾马车，也就意味着市场更加开放，加上这三个行业都是人力投入成本比较大的服务业，所以蕴藏着很多的财富机会和就业机会。

拿教育来说，当前不少地方都退出了研学、游学政策，将教育和旅游、文化融合，就是一块新兴市场；再比如老年大学也是方兴未艾。

在养老行业，地产大佬玩起了养老地产，在一些小城镇，创业者也开始兴建养老公寓，年赚几十万。

医疗健康领域，随着市场的放开和膨胀，从有病求医到无病养生将成为大趋势，以绿色农业、体育运动为基础的健康产业也会趁势崛起。

当然这只是目前所能预见的部分机会，真正的市场蛋糕远不止于此。在我们承担成本增加时，只

要积极融入这些产业，多少也能从中分一杯羹。

所以单一认为将养老、医疗、教育列为三驾马车就是坏事，是只见其弊不见其利。

相反，这三个大的服务业发展起来，对于劳动力的需求是极其旺盛的，这将会带来几千万甚至上亿的就业机会，穷人即便不能参与上游分工，也能获得一个就业机会。

(来源：快资讯)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/53019>

养老服务要接地气

2013年国务院出台《关于加快发展养老服务业的若干意见》，要求大力发展养老服务业。民政部等4部门去年下发《关于推进城镇养老服务设施建设工作的通知》，当下，在全国范围，养老服务设施建设即将进入高峰期。徐州地区自2009年起开始推广居家养老模式，目前已完成1800多个站点建设。不过，很多居家养老服务站点陷入建成即关闭的尴尬。(3月22日《现代快报》)

大力发展养老事业，推广居家养老模式，政府的善意是毋庸置疑的。然而，一个个居家养老服务站点陷入尴尬，并非老人不想领这份情意，而是政府推广的居家养老模式本身存在水土不服等问题，老人“想说爱你不容易”，这值得政府深刻反思。

养老问题，看起来只要试点一种养老模式取得成功后，就可以全面推广，快速、全面实现让老人享幸福晚年的美好日子。然而，关键问题是，每个地方、乃至每个社区都有不同的风俗习惯，或不同的生活方式，以及老人又有不同的志趣爱好和追求，有不同的生活和社交圈子，靠一种养老模式打天下，肯定不能满足不同老人的养老需求。居家养老模式在有的地方很成功，但在有的地方却遇冷。这给政府提了一个醒：不管什么模式，养老服务要接地气、适用。

也许有人抱怨老人观念落后，冷落了政府的工作善意，这些是以偏概全的想法。政府做养老服务工作，应当做到老人的心坎儿上，要征求老人的意见，然后根据老人的意见开发养老产品，而不是政府不声不响的弄好后，问老人“去不去，不去就拉倒”。这种生硬的服务态度和方式，怎能老人满意？尤其希望老人转变观念，难度更大。

可是，有的地方官员喜欢整齐划一，一是那样看起来大气、美观、有格调；二来普遍推广一种模式，照抄照搬，发展速度快，见效快，容易出成绩；三是有的官员喜欢我行我素，凭个人喜好决策，听不进他人的意见，于是推广某种模式就成了必选项，结果，一个试点的成功，却在普遍推广时困难重重，这是一个深刻的教训。

老龄化日趋严重，养老问题还在路上，如何服务社会养老，政府官员要理性、睿智一点，养老政策要接地气一些，要以老人为中心。政府服务养老，开发养老产品，要多听听使用者的声音，如此才能满足养老服务多样化、多层次需求。

(来源：石家庄新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/53027>

热点新闻

未盈利医药公司掀起赴港 IPO 热

香港股票市场 2018 年迎来了 25 年以来最大的改革，上市制度放宽门槛，IPO 新规允许未盈利的生物医药公司赴港上市。新政正式实施后，生物医药公司掀起赴港上市热。除去 8 月 1 日即将上市的歌礼药业和 7 月 11 日已经上市的福森药业，目前还有 7 家生物医药公司递交了招股书，正在等待上市聆讯。

值得注意的是，从公司业绩来看，这 7 家生物医药企业 6 家持续亏损。市场人士表示，新政后宽松的上市条件让香港市场很可能会成为全球生物制药公司的聚集地，虽然行业潜力巨大，但生物医药公司产品商业化前景不确定性带来的投资风险也不可小觑。

生物医药公司扎堆上市

2018 年港股市场迎来 IPO 大年，根据新修改的上市规则，新规则对生物医药公司在香港主板上市的条件作了明确规定，允许未通过主板财务资格测试的生物医药公司上市，即允许未盈利的生物医药公司赴港上市。这条新规为一众以研发为主的生物医药公司开通了踏入资本市场的快速通道，港股市场掀起了生物医药公司上市的高潮。

据万得数据统计显示，截至 7 月 24 日，今年有两家生物医药公司已经确定港股上市，一家是 7 月 11 日已经上市的双黄连类感冒药领先品牌福森药业，24 日收盘该股报 2.13 港元，较发行价 2.08 港元涨 2.4%；另一家是 8 月 1 日即将上市的歌礼制药。根据招股书，歌礼制药拟发行约 2.24 亿股，招股价每股 12 至 16 港元，集资金额为 27 亿至 36 亿港元，上市后市值将达 134.48 亿-179.31 亿港元。

此外，还有 7 家公司已经向港交所递交了上市申请，包括专注研发和生产疫苗的康希诺（7 月 17 日递表）、专注于炎症、中枢神经系统紊乱和全身性疾病治疗研发的 AOBiomeTherapeutics（7 月 4 日递表）、提供服务协助医药公司实现药物研发的方达控股（7 月 3 日递表）、开发与线粒体功能失调相关疾病新型疗法的 StealthBioTherapeutics（7 月 3 日递表）、在肿瘤、眼科、自身免疫和新陈代谢疾病领域建立单克隆抗体的信达生物（6 月 28 日递表）、开发用于超级细菌抗菌药的盟科医药（6 月 28 日递表）以及开发用于治疗 2 型糖尿病口服药物的华领医药（6 月 6 日递表）。

商业化前景或现不确定性

值得注意的是，除了已经上市的福森药业以及以提供协助服务为主业的方达控股以外，其他 7 家以研发和制药为主的制药公司几乎全部连续亏损。2016 和 2017 两年，华领医药亏损 3.62 亿和 2.81 亿美元，信达生物亏损 7.16 亿和 5.44 亿人民币，盟科医药亏损 0.25 亿和 0.67 亿美元，StealthBioTherapeutics 亏损 0.89 亿和 0.64 亿美元，AOBiomeTherapeutics 亏损 0.09 亿美元和 0.12 亿美元，康希诺 0.07 亿美元和 0.09 亿美元。

目前亏损主要集中在主业为临床开发的生物医药公司上，这类公司的在研药物均处于进程中，最快的新药也还处于申报过程，并没有正式上市或者已经商业化的药品。研发需要经费，而产品尚未商用限制了公司的收入，亏损无法避免。从数据上看，信达生物是近两年亏损最多的公司，两年合计亏损 12.61 亿美元，但根据已公布的聆讯资料，信达生物目前的在研药品也是 7 家之中最多的，共计 17 种。

市场分析人士表示，生物医药行业是能诞生大牛股的行业，从美股生物医药板块的情况来看，一款重磅药足以成就一家百亿美元的上市公司，有几款重磅药在手就有可能成为巨头候选人。目前港股提交上市申请的这 7 家公司都是临床阶段的生物科技公司，面临的风险也大致相同。首先，由于药物在能够为公司盈利之前，还需要完成临床开发、监管审批、大量市场推广，仍需要投入大量的资金，

是否有足够的资金支撑前期的持续亏损令人担忧。其次，研发的过程耗时长、过程复杂、临床研发的任何阶段均有可能失败，那么公司的前期投入不但无法收回，还将对后续的发展产生重大不利影响。而研发成功后，新药能否成功并获得监管批准，最后上市，也是一个问题。最后，这些年轻的公司没有医药产品商业化的经验，甚至没有自己的营销及销售机构，新产品能否获得市场接受也值得思量。业内人士提醒，虽然该行业潜力巨大，但投资风险也不可小觑。

（来源：中国证券报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/53013>

政策法规

重庆市人民政府办公厅关于印发重庆市社区养老服务“千百工程”实施方案的通知

渝府办发〔2018〕99号

各区县（自治县）人民政府，市政府有关部门，有关单位：

《重庆市社区养老服务“千百工程”实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

重庆市人民政府办公厅

2018年7月9日

（此件公开发布）

重庆市社区养老服务“千百工程”实施方案

为全面贯彻落实党的十九大精神，按照市委、市政府保障和改善民生工作决策部署，全面提升社区居家养老服务能力，不断增强人民群众的幸福感和获得感，制定本实施方案。

一、工作目标

明晰家庭、社会、政府养老责任，构建政府基本公共养老服务保障体系，探索建立多样化的养老平台，优先满足高龄、失能、失独、特殊困难等老年人基本公共养老服务需求，不断丰富老年人生活照料、康复护理、精神慰藉、文化娱乐等服务供给，让老年人的生活更加美好。2018—2020年，全市计划新建1000个社区养老服务站，重点打造100个市级示范社区养老服务中心。其中2018年新建社区养老服务站200个，建设市级示范社区养老服务中心20个；2019年新建社区养老服务站400个，建设市级示范社区养老服务中心40个；2020年新建社区养老服务站400个，建设市级示范社区养老服务中心40个。

二、主要任务

（一）设施标准。按照《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》（国发〔2013〕35号）精神和《重庆市城乡公共服务设施规划标准》（DB50/T543—2014）要求，新建社区按人均不低于0.1平方米的标准配建社区养老服务中心（站），每个社区养老服务中心（站）面积应达到750平方米以

上；老社区应参照新建社区标准，利用社区闲置资源，采取购买、置换、租赁、转换等方式予以配建。社区养老服务中心（站）应选址在地形平坦、阳光充足、通风及环境绿化良好的地方，符合安全、卫生和环保要求，达到“五个一”（一批设施设备、一支服务队伍、一套服务标准、一个信息平台、一批服务项目）基本要求，为老年人提供助急、助餐、助洁、助医、助行、助乐等基本公共服务和市场化养老服务。

（二）运营模式。完善政府扶持和购买公共服务机制，强化政府托底保障职能，逐步提高政府购买公共服务标准，适度扩大基本公共养老服务范围，健全老年人能力评估体系，明确基本公共养老服务清单，支持服务清单市场化运作。调动社会各方面力量参与支持社区居家养老服务，采取“公建民营”“民办公助”等方式，支持养老机构或养老服务企业运营社区养老服务中心，实施规模化、连锁化、集约化运营模式，培育扶持一批高品质运营企业或组织，充分发挥市场服务功能，推动社区养老服务可持续发展，构建社区居家养老服务体系，满足社区居家养老多元化市场需求。

（三）智慧养老。运用“互联网+”思维，加快社区居家养老信息化建设，构建社区居家养老服务大数据平台，采取养老服务互联网模块管理方式，整合线上线下养老项目，实现养老服务资源共享，构建互联互通的智慧养老市场格局，促进养老服务要素良性互动，为社会提供高质量、全方位、多样化养老服务。2018年，全市打造5个社区智慧健康养老服务示范机构。

（四）示范试点。为确保100个市级示范社区养老服务中心建设快速推进，2018年在主城区开展20个市级示范社区养老服务中心建设先行先试工作，在“选址布局、评估建站、效能评价、品牌打造、营销宣传”等方面统一规划实施，与市、区县级医疗机构建立联动机制，开展跨区域的康复保健、家政服务、短期托养、长期照护、精神关爱等综合性养老服务，满足老年人多层次养老服务需求。全面放开养老服务市场，大力支持和引进专业化的社会养老机构参与市级示范社区养老服务中心建设和运营，探索市级示范中心建设运营市场化途径，辐射带动区域内社区养老服务建设、服务质量、管理运营、信息平台等市场化运作，总结提炼有效的管理机制和运营模式，逐步推广市级示范社区养老服务中心建设经验。

三、保障措施

（一）组织领导。社区养老服务中心（站）建设是构建养老服务体系的重要内容，是满足老年群众多方面需求、实现老年人幸福晚年生活期盼的重要途径，直接关系到老年群众的利益和福祉。各区县党委、政府要高度重视，成立专项工作组，将社区养老服务中心（站）建设纳入重点民生实事工作内容，精心谋划，制定方案，认真组织实施。要建立由区县政府主导、民政部门牵头、其他部门协同的工作协调机制，共同推进项目建设。

（二）责任分工。各区县政府负责组织实施社区养老服务中心（站）建设，统筹规划布局，按标择优选择建设场所并做好日常运营监管。市民政局作为牵头部门，负责发展规划、业务指导，并重点督导实施市级示范社区养老服务中心建设和运营；市发展改革委负责项目建设的协调和监管；市财政局负责安排落实项目资金，并负责项目资金的监督管理；市经济信息委、市城乡建委、市商务委、市人力社保局、市国土房管局、市规划局、市城管委、市文化委、市卫生计生委、市体育局、市老龄委办等部门和单位按职责分工协同实施。

（三）资金保障。完善政府购买社区居家基本公共养老服务机制，支持探索创新社区养老服务项目建设和运营模式。市、区县财政部门要加大支持力度，合理安排专项资金，将社区养老服务中心（站）建设和政府购买公共服务资金纳入预算安排。建设资金以区县投入为主，市级财政采取以奖代补的方式分3年予以适当补助，对新增的社区养老服务站平均每个给予20万元补助，对区域性、综合性的市级示范社区养老服务中心平均每个给予200万元建设补贴。市级奖补资金由市级福彩公益金、市发展改革委统筹资金和市级财政预算资金统筹解决，运营经费由区县财政负责安排落实。对符合国家重大工程建设项目申报条件的，优先纳入争取国家项目资金计划。

（四）政策扶持。凡符合条件、开展全托服务的社区养老服务中心（站），享受社会办养老机构优惠扶持政策。社区养老服务中心（站）和居家养老服务专业机构，在运营中享受与养老机构同等的税费、水电气价格等优惠扶持政策。支持社区卫生服务中心为社区养老服务中心（站）提供基本公共

卫生服务，为居家老年人提供家庭医生签约服务。探索社区养老服务中心（站）运营补贴制度，2018年在主城区实施社区养老服务机构综合责任保险试点，力争开展长期护理保险试点工作。

（五）监督考核。市政府将社区养老服务中心（站）建设纳入区县经济社会发展实绩考核和市级部门目标管理绩效考核内容。各区县政府、市政府有关部门要严格按照建设规范和时间进度抓紧组织实施，建立项目检查督导、运营评估、绩效评价等制度，确保社区养老服务中心（站）建设目标任务圆满完成。完善社区养老服务中心（站）建设监管机制，制定社区养老服务中心（站）建设规范和管理服务标准，建立市级示范中心综合评估机制，完善运营服务机构准入和退出制度，充分发挥市级示范项目引领带动作用。

（六）宣传引导。认真做好社区养老服务“千百工程”和养老公益宣传报道，通过报刊、电视、网站、微信、微博等媒体和社区宣传栏等载体，广泛宣传党和政府在加强养老工作、保障人民群众养老服务需求等方面的政策和措施，广泛宣传社区居家养老服务承担的公益职责，广泛宣传社区居家养老的服务内容、服务方式、营运管理等。同时，要进一步强化符合新时代特色的养老文化宣传和引导，树立养老消费新观念，开创养老产业新局面，为养老事业和产业发展营造良好的社会氛围。

附件：重庆市社区养老服务“千百工程”实施计划表

附件

重庆市社区养老服务“千百工程”实施计划表

总体目标	分年度目标			市级扶持资金 (万元)
	年度	全市目标	主城区目标	
2018—2020年，全市计划新增1000个社区养老服务站，重点打造100个市级示范社区养老服务中心，明晰家庭、社会、政府的养老责任，构建政府基本公共养老服务保障体系，探索建立多样化的养老平台，优先满足高龄、失能、失独、特殊困难等老年人基本公共养老服务需求，不断丰富老年人生活照料、康复护理、精神慰藉、文化娱乐等服务供给，让老年人的生活更加美好。				40000
	2018年	社区养老服务站（200个）	社区养老服务站（100个）	4000
		市级示范社区养老服务中心（20个）	市级示范社区养老服务中心（20个）	4000
	2019年	社区养老服务站（400个）	社区养老服务站（100个）	8000
		市级示范社区养老服务中心（40个）	市级示范社区养老服务中心（20个）	8000
	2020年	社区养老服务站（400个）	社区养老服务站（100个）	8000
		市级示范社区养老服务中心（40个）	市级示范社区养老服务中心（20个）	8000

抄送：市委办公厅，市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市监委，市高法院，市检察院，重庆警备区。

重庆市人民政府办公厅，2018年7月11日印发
(来源：重庆市政府网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/53000>

四川：德阳市人民政府办公室关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见

德办发〔2018〕39号

各县（市、区）人民政府、德阳经济技术开发区管委会、德阳高新技术产业开发区管委会，市级各部门：

为贯彻落实《四川省人民政府办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》（川办发〔2018〕5号），促进全市养老服务业更好更快发展，经市政府八届三十二次常务会审议通过，结合我市实际，现就全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见。

一、总体要求

（一）指导思想。全面贯彻党的十九大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以加快推进养老服务业供给侧结构性改革为主线，以整合资源补齐短板为重点，以鼓励创新提质增效为动力，以强化监管优化环境为支撑，着力保障基本需求，大力繁荣养老市场，全面提升养老服务质量，让全市广大老年群体享受优质养老服务，切实增强广大群众的获得感。

（二）发展目标。到2020年，养老服务市场全面放开，供给结构更加合理，均等化服务基本实现，服务质量明显改善，群众满意度显著提升。全市政府运营的养老床位数占养老床位总数的比例不超过50%，护理型床位占养老床位总数的比例不低于30%。90%以上的城镇社区和60%以上的农村社区纳入居家社区养老服务网络。养老服务业成为促进我市经济社会发展的新动能。

二、主要任务

（三）降低准入门槛。自然人、法人和其他组织设立营利性养老服务企业，均可依法向工商行政管理（市场监督管理）部门申请注册登记。非本地投资者举办养老服务项目与当地投资者享受同等政策待遇。（市工商局、市民政局等负责）

（四）放宽外资准入。鼓励境外投资者举办营利性养老机构，进一步放开市场，境外投资者设立非营利性养老机构，其设立的非营利性养老机构与境内投资者设立的非营利性养老机构享受同等优惠政策。落实《国家发展和改革委员会商务部公告2016年第22号》和《关于修改外商投资及变更备案管理暂行办法的决定》（商务部令2017年第2号），外商投资养老服务机构（企业）设立及变更由审批改为备案。（市商务局、市发改委、市民政局等负责）

（五）深化审批改革。遵循《四川省人民政府关于做好市（州）行政审批项目清理工作的意见》（川府发〔2013〕241号）中“按照就近、就地、方便服务、有利监管的原则，将市（州）审批的项目下放到县（市、区）”，结合旌阳区和罗江区开展相对集中行政许可权改革试点工作，深化市辖区养老机构设立许可审批改革。市本级公办养老机构设立许可由市民政局负责实施，市民政局委托旌阳区和罗江区分别负责本行政区域内的养老机构设立许可。其他县（市）行政区划调整后，养老机构设立许可权限参照执行。[市民政局、各县（市、区）政府等负责]

(六) 精简行政审批环节。加强对筹建养老机构的指导服务，整合养老机构审批流程，主动公开审批程序和审批时限，推进行政审批标准化。符合已经批复的控制性详细规划的区域，不再对区域内具体养老投资项目进行交通影响、水影响、地震安全性等方面的评估审查。推进一站受理、窗口服务、并联审批，凡申请人符合设立条件的，自受理设立申请后10个工作日内颁发养老机构设立许可证。[各县（市、区）政府等负责]

(七) 简化设立养老机构的申请材料。申请人设立养老机构许可时，能够提供服务设施产权证明的，不再要求提供建设单位的竣工验收合格证明。食品经营实行“先照后证”，养老机构从事餐饮服务活动，应当依法先行取得营业执照等合法主体资格后，申请食品经营许可证。简化环境影响评价，建筑面积5000平方米以下的养老机构免于环评手续。取消部分养老机构的消防审验手续。1998年9月以前建成并投入使用的养老机构，且未发生改、扩建（含内外装修、建筑保温、用途变更）的，不需要办理消防设计审核、消防验收或备案手续；建筑面积在300平方米以下或者投资30万元以下的养老机构、设施，不需要办理消防设计、竣工验收备案手续，但应满足消防安全技术规范要求。其他养老机构应依法办理消防审验或备案手续。推动养老机构消防行政许可通过一事一议、政府会议议定等方式优化审验手续。（市住建局、市环保局、市食药监局、市公安消防支队等负责）

(八) 完善价格形成机制。加快建立以市场形成价格为主的养老机构服务收费管理机制。民办营利性养老机构，服务项目和收费标准实行市场调节价，由经营者自主确定。民办非营利性养老机构，服务项目和收费标准由经营者合理确定。政府运营的养老机构，以扣除政府投入、社会捐赠后的实际服务成本为依据，按照非营利原则，实行政府定价或政府指导价。以公建民营等方式运营的养老机构，采用招投标、委托运营等竞争性方式确定运营方，具体服务收费标准由运营方依据委托协议等合理确定。（市发改委、市民政局、市财政局等负责）

(九) 加强行业信用建设。建立覆盖养老服务行业法人、从业人员和服务对象的行业信用体系。建立健全信用信息记录和归集机制，加强与全国信用信息共享平台和四川省信用信息平台的信息交换和共享，通过“信用德阳”网站、企业信用信息公示系统向社会公示相关企业或社会组织的行政许可、行政处罚等信息。引入第三方信用服务机构，参与养老行业信用建设和信用监管。建立多部门、跨地区的养老服务行业信用联合奖励机制和信用红黑名单制度，将信用信息作为各项支持政策的重要衡量因素，依法依规对诚实守信者在政府购买服务、债券发行等方面实行优先办理、简化程序等绿色通道支持激励政策，建立健全行业市场退出机制，对违法失信者给予市场限入等惩戒措施，加强行业自律和监管。（市民政局、市发改委、市工商局、市财政局等负责）

(十) 推进居家社区养老服务全覆盖。开展老年人养老需求评估，加快建立县（市、区）统一规范的“12349”养老综合服务信息平台，为老年人提供精准化、个性化、专业化服务，不断提升居家养老服务覆盖率和服务水平。鼓励企业或社会组织借力“互联网+”，对接养老服务供需信息，提供助餐、助洁、助行、助浴、助医、助急等上门服务。盘活社区日间照料中心的资产，探索建立社区养老服务驿站。整合社区医疗卫生服务机构、社会工作服务机构、志愿服务组织和服务性企业等资源，为老年人提供健康、文化、体育、法律援助等服务。统筹推进社区范围内物业服务企业参与社区养老服务，鼓励引导物业服务企业将服务链延伸到居家养老领域。（市民政局、市卫计委、市住建局等负责）

(十一) 推动养老机构提质增效。持续开展养老院服务质量建设专项行动，着力解决影响我市养老机构服务质量提升的问题，建立以质量和效益为导向的养老院服务发展机制，塑造养老院“安全、诚信、优质”的服务品质。推动养老机构设立学习场所或与老年教育机构合作，积极为老年人提供稳定、便捷、丰富的教育服务。加快公办养老机构改革。鼓励民间资本通过参股入股、收购、委托管理、公建民营等方式参与公办养老机构改革。加快推进具备向社会提供养老服务条件的公办养老机构转制成为企业或开展公建民营。各县（市、区）要根据需求，依法依规制定并实施鼓励民办养老机构建设的补助政策。鼓励采取特许经营、政府购买服务、政府和社会资本合作（PPP）等方式，支持社会力量举办养老机构，逐步使社会力量成为养老服务业发展的主体。[市民政局、市发改委、市财政局，各县（市、区）政府等负责]

(十二) 提升农村养老服务能力和水平。整合基层老年协会、日间照料中心、村（社区）综合服务设施等涉老资源，把农村中心敬老院建成农村区域性养老服务中心，实现“农村中心敬老院向区域

养老服务综合体转变，公建民营向合作经营、购买服务等方式转变，养老服务对象向农村老年人全覆盖转变，单纯生活保障向医疗护理、文体娱乐、精神慰藉等共享转变”。充分利用农村闲置的学校、村（社区）“两委”用房等资源，建设托老所、老年活动中心等自助式、互助式养老服务设施。鼓励社会工作者、社区工作者、志愿者参与对农村留守、困难、鳏寡、独居、计划生育特殊困难家庭老年人的关爱保护和精神慰藉等服务。农村集体经济、农村土地流转等收益分配应充分考虑解决本村老年人的养老问题。（市民政局、市发改委、市财政局、市国土局、市住建局、市农业局、市老龄办、市残联等负责）

（十三）提高老年人生活便捷化水平。推进老年宜居环境建设，通过政府补贴、产业引导和业主众筹等方式，加快推进老旧居住小区和老年人家庭的无障碍改造，重点做好居住区缘石坡道、轮椅坡道、公共出入口、走道、楼梯、电梯候梯厅及轿厢等设施 and 部位的无障碍改造，优先安排贫困、高龄、失能等老年人家庭设施改造，组织开展符合条件的既有住宅电梯增设。支持开发老年宜居住宅和代际亲情住宅。各县（市、区）在推进易地扶贫搬迁以及城镇棚户区、城乡危房改造和配套基础设施建设等保障性安居工程中，要统筹考虑适老化设施配套建设。[市住建局、市财政局、市残联，各县（市、区）政府、德阳经开区管委会等负责]

（十四）加快养老服务信息化建设。推进“互联网+”养老服务创新，发展智慧养老服务新业态。支持养老服务机构、社区、社会组织和企业利用物联网、移动互联网和云计算、大数据等信息技术，开发应用智能终端和居家社区养老服务智慧平台、信息系统、APP应用等，重点拓展远程提醒和控制、自动报警和处置、动态监测和记录等功能，建设虚拟养老院。打通养老服务信息共享渠道，实现养老综合服务信息平台与户籍、医疗、社会保障等信息资源对接。（市民政局、市经信委、市公安局、市人社局等负责）

（十五）推进医养结合工作。遵循《四川医养结合机构服务规范（试行）》，设立各类医养结合机构。依法依规建立并实施“德阳市医养结合示范单位”周期考核管理和激励性补助机制。医养合作单位中基层医疗机构应为入住养老机构的65岁及以上老人提供“三个一”（每年1次体检、每季1次健康知识讲座、每月1次巡诊）服务。对养老机构开办（或内设）医疗机构符合条件的，纳入基本医疗保险定点医疗机构协议管理范围。加快推进基本医疗保险全国联网和异地就医结算，实现符合规定的跨省异地安置老年人住院费用直接结算。（市卫计委、市民政局、市财政局、市人社局等负责）

（十六）增加老年用品供给。结合我市打造“世界智造之都”的背景，采取资金奖励的方式鼓励现有企业转型升级，吸引客商来我市投资，支持企业研究、开发、生产老年系列用品，促进老年用品升级换代，推进智慧养老产品研发。丰富老年护理、辅助、健身、理疗、电子呼救等特需产品，开发适合老年人使用的家具、快速消费品、新型材料，丰富适合老年人的食品、药品、保健品、日用品等供给，不断提高产品安全性、可靠性和实用性。力争建立一个市级老年人用品测试、展示、体验场所。鼓励商家设立老年用品专柜，培育老年用品专卖商店。（市民政局、市经信委、市科知局、市财政局、市商务局、市食药监局、市国税局、市地税局等负责）

（十七）发展适老金融服务。鼓励商业保险机构投资养老服务业。规范和引导商业银行、保险公司等金融机构开发适合老年人的理财、保险产品，满足老年人金融服务需求。鼓励金融机构建设老年人无障碍设施，开辟服务绿色通道。强化老年人金融安全意识，加大金融消费权益保护力度。支持发展养老机构责任保险，降低养老机构经营风险。为具有德阳市户籍且70周岁（含）以上老年人（不含持有第二代残疾人证的老年人），持有德阳市居住证满1年且70周岁（含）以上老年人，具有德阳市户籍且60周岁（含）以上的特困人员、重点优抚对象购买一份20元/人·年的意外伤害保险。（市金融办、市民政局、市老龄办、德阳银监分局、人行德阳中心支行、市保险行业协会等负责）

三、支持措施

（十八）加强统筹规划。坚持以规划为导向，切实发挥规划引领作用。各县（市、区）、德阳经开区要根据《德阳市老龄事业发展和养老体系建设“十三五”规划》，分级制定养老服务相关规划，与城乡规划、土地利用总体规划、城镇化规划、区域规划等相衔接，并纳入控制性详细规划实施，系统提升服务能力和水平，并探索在社会福利用地规划附近合理设置医疗卫生用地规划，满足医养结合

机构用地需求。进一步扩大面向居家社区、农村、失能半失能老年人的服务资源，到2020年护理型床位占当地养老床位总数的比例不低于30%。（市民政局、市发改委、市城乡规划局等负责）

（十九）完善土地支持政策。在土地利用总体规划和国有建设用地年度供应计划中统筹养老服务用地布局，依法依规优先保障或扩大养老服务设施用地供给。营利性养老机构利用存量建设用地建设养老设施，涉及划拨建设用地使用权出让（租赁）或转让的，在原土地用途符合规划的前提下，允许补缴土地出让金（租金），办理协议出让或租赁手续。在符合规划的前提下，在已建成的住宅小区内增加非营利性养老服务设施建筑面积的，依法依规可不增收土地价款。统筹利用闲置资源发展养老服务，有关部门应按程序依据规划调整其土地使用性质。企事业单位、个人对城镇现有空闲的厂房、学校、社区用房等进行改造和利用，举办养老机构，经有关部门批准临时改变建筑使用功能从事非营利性养老服务且连续经营1年以上的，5年内可不增收土地年租金或土地收益差价，土地使用性质也可暂不作变更。农村集体经济组织为本集体经济组织内部成员兴办非营利性养老服务设施，经依法批准可以使用集体所有的土地；涉及使用农用地的，允许办理只转不征的农用地转用审批手续。民间资本举办的非营利性养老机构与政府举办的养老机构可依法使用农民集体所有的土地。对在养老服务领域采取PPP方式的项目，可以国有建设用地使用权作价出资或者入股建设。[市国土局、市城乡规划局，各县（市、区）政府、德阳经开区管委会等负责]

（二十）提升养老服务人才素质。加强养老服务专业人才培养力度，推动职业院校加强养老服务相关专业建设，支持专业课程（教材）研发、实训基地建设等项目。创新人才培养模式，大力推进订单培养。加强职业技能培训，把病患陪护等专项能力纳入城乡就业技能培训范围，对参加技能培训或创业培训且考核合格的养老服务业劳动者，按规定给予职业培训补贴；引导社会力量举办民办职业培训学校，开展养老护理员、保健按摩师等职业（工种）培训，鼓励从业人员积极参训提升技能水平。健全人才职业体系，鼓励卫生专业技术人才转岗养老行业，鼓励家政服务人员、医院护工和城镇就业困难人员从事养老服务。鼓励退休医务工作者、低龄老年人参与为老服务，倡导“互助养老模式”。开展养老人才培养改革试点，打通养老服务人才晋级渠道。对在养老机构就业的专业技术人员，执行与医疗机构、福利机构相同的执业资格、注册考核政策。全面提升养老护理队伍职业道德素养。（市人社局、市民政局、市教育局、市老龄办等负责）

（二十一）完善财政支持和落实税收优惠。积极争取上级资金对我市养老服务项目的支持。落实财政补贴从“补砖头”“补床头”向“补人头”转变。养老机构收住德阳市户籍60周岁（含）以上老年人的，按照每人每月不低于50元的标准给予服务性床位运营补贴。运营补贴按照属地原则，由养老机构所在地财政承担，所需资金由县级财政解决。其中：市级财政对非扩权县按其上一年度实际补助金额的50%给予补助。落实税费优惠政策，经认定为高新技术企业的，按照相关规定减按15%优惠税率征收企业所得税。在养老服务领域落实对小微企业的税收优惠政策，依法减免增值税、企业所得税、印花税。养老服务领域应减免的行政事业性收费，要一律减免到位。[市民政局、市财政局、市国税局、市地税局、市老龄办，各县（市、区）政府、德阳经开区管委会等负责]

（二十二）拓宽投融资渠道。鼓励社会资本采取建立基金、发行企业债券等方式筹集资金，用于建设养老设施、购置设备和收购改造社会闲置资源等。鼓励银行业金融机构以养老服务机构有偿取得的土地使用权、产权明晰的房产等固定资产和应收账款、动产、知识产权、股权等抵质押，提供信贷支持，满足养老服务机构多样化融资需求。（市金融办、德阳银监分局、人行德阳中心支行等负责）

四、保障措施

（二十三）加强组织领导。各县（市、区）、德阳经开区要进一步增强对发展养老服务业重要性和紧迫性的认识，将全面放开养老市场、提升养老服务质量摆在重要位置，切实加强组织领导，确保责任到位、措施到位、落实到位。各县（市、区）政府、德阳经开区管委会要将各部门发展养老服务业的履职情况纳入年度目标考核的内容。各县（市、区）、德阳经开区养老服务发展工作领导小组要切实发挥统筹协调作用，采取定期召开部门联席会议或提请政府会议议定等方式研究解决阻碍本地养老服务业发展的各种问题。各部门既要各尽其责，又要协作配合，形成齐抓共管合力。要加强宣传引导，培育健康养老意识，开展孝敬教育，建设具有德阳特点、时代特征的孝亲敬老文化。要加强先进

典型和先进事迹的宣传推广，营造养老助老良好社会氛围。[各县（市、区）政府、德阳经开区管委会，市民政局、市老龄办等负责]

（二十四）加强服务监管。建立政府、市场、社会三位一体的养老服务监管体系。建立健全多部门协同配合的监管机制，加强对养老机构运营和服务的监管。对未取得许可的养老机构，要主动服务，帮助其依法获得许可；对执法发现的问题，要督导限时整改。要加强养老设施和服务安全管理，建立定期检查机制，确保老年人人身安全。鼓励行业协会或企业、社会组织发挥桥梁纽带作用，引入行业领先的养老服务标准体系，做好标准体系的落地工作。落实养老机构综合评估和报告制度，评估结果应与政府购买服务、发放运营补贴等挂钩。要加强养老服务领域非法集资信息监测和分析，做好政策宣传和风险提示工作。[市民政局、市公安局、市国土局、市住建局、市工商局、市城乡规划局、市金融办、市老龄办、德阳银监分局、人行德阳中心支行，各县（市、区）政府、德阳经开区管委会等负责]

（二十五）加强督促落实。各县（市、区）、德阳经开区要建立组织实施机制，及时制定配套实施方案，对政策落实情况进行跟踪分析和监督检查，确保责任到位、工作到位、见到实效。对不落实养老服务政策，或者在养老机构运营和服务中有违反法律法规行为的，依法依规追究相关人员的责任。市发改委、市民政局要会同有关部门加强对县（市、区）、德阳经开区的指导，及时督促检查并报告工作进展情况。[市民政局、市发改委，各县（市、区）政府、德阳经开区管委会等负责]

本实施意见由市民政局负责解释，自发布之日起30日后施行，有效期5年。

德阳市人民政府办公室
2018年6月27日
(来源：德阳民政)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/53034>

养老类型

日间照料中心：慈溪居家养老新模式

炎炎夏日,时近中午,在慈溪市宗汉街道漾山村的日间照料中心,有几位老人在聊天,几位师傅正在烧菜。“这里的饭菜供应50位老人,其中40位需要送餐上门。”村干部说。中午时分,在附海镇日间照料中心,有10多位残疾人在吃午饭。送饭菜的三辆电瓶车 and 一辆摩托车正在路上。“需要送饭菜的老人已有90位,大多数是低保户,或子女不在身边的老人。”该中心主任岑雪珍说。像这样给老年人烧饭送菜的日间照料中心,在慈溪市已有90家。截至去年底,慈溪市已建成城乡居家养老服务站331家,区域性养老服务中心9家。“区域养老、日间照料、居家服务,构成城乡养老一体化服务设施网络,6450位困难老人享受了服务。”慈溪市民政局养老指导中心主任范如伦说。

精准养老，闯出符合农村实际的养老新路

随着经济发展、生活水平的提高，人口日益老龄化、高龄化。2017年底慈溪全市60岁及以上老人有271240人，占总人口的25.76%，其中80周岁及以上高龄老人40749人，占总老年人口的15.02%。慈溪市老龄化程度居全省前列。令人尴尬的是，不少乡镇敬老院却乏人问津。数据显示，慈溪市敬老院平均床位入住率为44%，最低的仅20%。而建一张床位的成本需20万元左右。

农村老人为何不愿意到敬老院？范如伦说，一是没有钱，去敬老院每月最低也要1500元，而农村老人每月才六七百元养老金；二是观念问题，认为进敬老院是没有子女，或子女不孝；三是，敬老院

地处僻静，与老人喜热闹、怕孤独的生活习性不符。如何走出一条既让老人喜欢，经济上又承担得起的养老新路？三年前，慈溪市进行了大胆探索，走上精准化养老新路子。

第一步，将全市分散在各乡镇的五保户集中在民政局直管下的两家养老机构。第二步，撤掉所有乡镇的敬老院，并投入6000万元进行改造提升，建成区域性的养老中心、老人公寓；第三步，政府托底，开放所有的养老机构，并在乡镇、村社设立日间养老照料中心。“城乡养老最大的问题是吃饭，其次是理发、洗衣、打扫卫生等日常料理，此外是文化娱乐活动少。”范如伦说，城乡日间照料中心首先要解决好老人的吃饭问题，对于不能自己来中心就餐的老人，就送餐上门。每人一月收费300元，可享受用餐、理发、洗衣等各种上门服务。经费不足部分，由政府贴上。

养老日间照料中心，由谁来办？慈溪市不搞一刀切，而是实行多元化投资，允许个人、企业、团体、镇村集体出资兴办，也允许参照公办养老机构实行公办民营模式。无论何种形式，都需符合标准，而基础设施建设补助、运作资金补助一视同仁。

让老人乐享晚年，打响“慈爱家园”品牌

慈溪市制定并实施《居家养老服务机构等级规范》，分AAA、AA、A三档，星级越高补助越多。同时，政府购买服务时，也体现精准化。有工作人员岗位补助、城乡低保老人安托养补助、城乡低保老人就餐补助、困难家庭老人养老补贴、高龄空巢老人服务补贴等。从2014年起，慈溪市开启城乡养老日间照料中心服务全覆盖三年行动计划，并连续三年列入慈溪市惠民实事工程。市、镇（街道）、村（社区）三级每年投入养老资金达2700万元，截至2017年年底，累计投入超8000万元。走进慈溪市的随便哪一家AAA级日间照料中心，农村社区面积必然不少于400平方米、城区不少于300平方米。而“生活照料、保健康复、文体娱乐、精神慰藉、法律援助”是必备的五大功能。

“让老人过好每一天，是我们养老工作的出发点和落脚点。”范如伦说，为此，慈溪市打出“慈爱家园”品牌，对日间照料中心的外墙、标牌标识、送餐车等进行了统一设计，便于老人识别。目前，近百辆统一形象的送餐车穿行在慈溪的大街小巷。城市社区配以多功能电脑室、图书室等，农村以棋牌类等为主，还有各种运动器材。在让老人吃饱、穿得干净之外，还借助社会力量，举办各种民俗文化活动，让老人快乐起来。眼下，通过“互联网+居家”模式，慈溪市正在进行智慧化提升，一个全省首创的打卡、计分式的养老管理智慧服务信息平台正在开发之中。今后，慈溪市的养老服务将更扎实，养老管理将更智慧。

（来源：光明网）

相濡以沫不如抱团养老，沪上养老观念正在改变

不久前有媒体报道，杭州（楼盘）69岁的张阿姨将自己的房子拿出来出租，想找两位志同道合的老人一起同住，组织一个热闹的“新家庭”，引起多方关注。在上海（楼盘），65岁的杨阿婆也将自住的房子租了出去，和老伴一起搬到郊外的一个养老公寓内，那边还居住着一些与他们情况类似的“以房养老”长者。“房租费可以抵扣养老机构的部分费用，经济负担大大减轻，而且最重要的是，左邻右舍都是老伙伴，生活兴趣都一样，更开心也更自在了”，杨阿婆这样说。城市化发展加快，虽然大幅提高经济增速，持续满足人们对美好生活的需求，但仍有一些发展中必然会遇到的问题待解，比如老龄化社会如何做到真正意义上的“养老”。除了物质条件的不断改善，老人的精神文化需求如何满足？子女忙碌工作，如何消除老年群体的孤独感？养老的意识及心态的改变，才能进一步推动美好晚年生活的真正实现。

“抱团养老”，养老意识改变

如今，像张阿姨和杨阿婆这样的抱团养老思维，正逐渐影响越来越多的同龄人，晚年生活和很多同龄、同兴趣爱好、同经历感受的老年人相伴，成了很多上海老人的养老新趋势。社会学家评论，“抱团养老”形式的出现，足以反射出现代老年人养老意识的巨大变化。老人不再把晚年寄托在儿孙身上，他们追求更独立、更具备高品质的生活方式；另一方面，他们对自己的晚年生活更愿意尝试，对前沿崭新的养老理念也抱有开明坦然的心态。但对于新的养老方式，落地初期难免会遇到挑战。过了大半生，已经形成固有生活模式的长者，如果真如张阿姨一般居住在同一屋檐下，生活习惯、性格脾气的磨合是个大问题。因此，在抱团养老的同时保证老人拥有相对独立的私人空间，也是养老机构正在探索实践的问题之一。

新模式需要新业态

迎合新时代的养老需求，目前不少企业推出了多样化的产品以满足不同的需求。比如适合生活自理者的长者公寓、就近养老的社区嵌入式中心、需要长期有人照料的照护机构等。就目前的养老市场来看，能够同时满足不同层次需求的企业仍是少数。而像上海申养这种集合了上海地产集团、上海万科、上海中医药大学各方专业优势和资源的企业，在养老产品的打造上就拥有更多发挥空间。目前申养拥有五大产品线，包括长者公寓、照护机构、社区嵌入中心、康复护理院，以及新近推出的长护险居家上门护理服务。其中，专为有自理能力的活力老人而设的长者公寓，就可以兼顾公共空间和私人空间，完全实现老年人抱团养老的新理念。不仅有高品质的居住空间，还有有满足不同兴趣爱好的功能厅、阳光书吧和老年教室。可以结伴同行，也可以保持自我习惯的休闲方式，有大家在一起交流的空间，也拥有自己独立的小空间，此类长者公寓无疑是对杨阿婆“抱团养老”的升级版。在长者公寓里，老人完全不用顾虑，只要能聊到一块、玩到一起就可以。打开房门，要好的老伙伴结伴一起吃饭、散步、运动、逛街；关上房门，又拥有各自的私密空间。相聚时快乐，分开时也不会寂寞。另外，在长者公寓内抱团养老，不仅拥有可分可聚的空间，更重要的是生活品质的提高。以申养旗下的长者公寓“澜悦”系列为例，为自理长者量身定制了对接各大生活模块的服务体系。机构可提供健康管理、智慧社区、健康餐饮、24小时服务、文娱活动、增值服务等六大服务模块，并配备健康管家、生活管家、活动管家来精准服务老人，相当于老人入住后就可以做生活的“甩手掌柜”，不用再为日常琐事费神。

适合自理长者的养老方式

“杨阿婆，我来给您测血压了！”“季阿姨，您叫的出租车5分钟以后到楼下。”“何叔叔，我们每周还有发往附近医院和商场的定点班车，您记得提前预约！”在澜悦长者公寓中，每位老年人都能享受到定制服务。目前，除了备受老年群体好评的安亭澜悦长者公寓，位于南码头、紧邻黄浦江的滨江澜悦长者公寓也受到了众多关注，“澜悦”系列为入住长者提供了日常生活、精神文化等全方位、一站式的养老服务，助力老年群体抱团养老的新理念变为现实，创造幸福、平安的晚年生活。

（来源：网易聚焦）

居家养老，助餐先行——亲历桐二村居家养老助餐配送服务

7月19日上午10时30分，桐琴镇桐二村居家养老服务中心爱心送餐车准时从中心驶出，在接下来的半个多小时内，热腾腾的午餐将被陆续送至塘岩金、石苍岩、孙宅和姚产四个村约75户人家。

近年来，人口老龄化呈加速趋势。因此，示范型居家养老中心助餐、配送餐服务等工程建设已切

实成为 2018 年度我县民生实事项目，成为老百姓重点关注的民生基础工程。桐琴镇桐二村作为我县居家养老助餐配送的试点，现在进展如何？记者前往现场一探究竟。

上午 9 时，记者到达桐二村居家养老服务中心，大厅门口一位奶奶正在清扫垃圾，而另一位奶奶则在厨房内洗菜切菜。老年会会长吴雅青告诉记者，桐二村居家养老助餐服务工作人员共由四人组成，王奶奶和付奶奶负责烧菜和打扫，金大叔负责送餐，而她负责管理。记者看到，养老服务中心的大厅内摆放着四张大圆桌，每桌能坐十人。王奶奶告诉记者，这里提供中餐和晚餐，除去配送的四个村，本村的老人们也会来这里吃饭，一般会有三四十人。

上午 9 时 20 分左右，76 岁的李奶奶像往常一样早早地来到了养老服务中心，等待饭菜烧好。李奶奶告诉记者，丈夫腿脚不便，已无法正常走路，只能她每日帮忙带饭回去。“我们两个年纪都大了，烧饭也烧不了，还好有这么个地方，还能让我们吃吃饭，别说，烧的还挺好吃的嘞！”李奶奶言语之间满是赞赏。

正当记者与李奶奶交谈之时，一辆三轮车缓缓驶入大厅，从车上下来的正是刚刚提及的配送员金大叔。金大叔告诉记者，他今年 62 岁，从配送站设立开始就在这工作了，无论刮风下雨，每天都会坚持送餐，“因为就是本村的人，能帮一点忙是一点吧。”在征求金大叔的同意之后，记者随着金大叔一起乘着三轮车去各个配送点送餐。十来点的太阳正是变得毒辣的时候，早已做好防晒的记者都能感觉到太阳光透过衣服照射在皮肤上的灼烧感，但金大叔却没有任何防护，只是将一把小伞放在车前，便开始了送餐之行。“村与村之间还是有段距离的，最远有 3 公里，送餐一趟下来需要 30-40 分钟”，金爷爷偏着头告诉记者。到了配送的第一个村塘岩金村，一位奶奶早已在门口等待，看见送餐车到了开心地挥舞着手。金大叔利索地从三轮车上拿下标有“塘岩金村”的箱子，从箱子中拿出标有“1”编号的饭盒递给奶奶。接过饭盒后，奶奶说起助餐配送服务，显得很兴奋，“不论天气怎么样，送餐都没停过，饭菜都烧得软糯，很适合我们老人家吃。”接着金大叔把箱子放在配送点，又把配送点里另一个标有“塘岩金村”的空箱子拎回车上，记者有些困惑，为什么箱子和饭盒上要有标明。金大叔为记者解答了疑惑，因为每个村所需要配餐的人数不同，最少是 5 人，最多是 7 人，而在餐盒上标注是为了防止空饭盒和装有饭餐的饭盒混淆。就这样，记者随着金爷爷到了每个配送点送餐，石苍岩的王奶奶拎着饭盒一个劲地夸这饭菜可口，“他们的饭菜很好吃，又实惠，而且送餐也很准时。”

与此同时，本村的老人们也陆续来到了服务中心准备吃饭。记者发现了一个有趣的地方，每个来这里吃饭的老人，手里都拎着个小篮子。爱笑的朱奶奶告诉记者，她打开篮子，原来里面放的是饭盒，“我们到这儿来吃的人，都会自己带饭盒，吃完再带回去，这样，既给她们减少工作量，又环保卫生，何乐而不为呢？”记者观察到，老人们先到座位上放下东西，再拿着饭盒去窗口排队盛饭菜，井然有序。张大爷哼着小曲儿拎着饭盒悠悠然走了进来，盛了满满一盒白米饭。记者不免感到惊讶，“您这些饭都吃完的吗？未免也太多了吧！”张大爷拍着胸脯说道：“当然都吃完！我每餐都要吃这么多，这儿烧的饭又软又可口，可不得多吃点！你看那些奶奶们，不也是满满一碗的？”奶奶们听了附和道：“对啊，我们也是吃这么多的！”

不一会儿，四张大圆桌都坐满了人，老人们吃饭的同时，也聊着天，整个大厅充满欢声笑语。看着如此和谐的饭桌环境，不禁让记者陷入思考，居家养老服务中心的助餐服务，不仅解决了老人们的吃饭问题，更在无形中加强了老人之间的情感交流，减轻老人孤独感，增加老人幸福感。

据了解，桐二村居家养老助餐配送餐服务由县民政局等部门补贴，60 岁以上老人每天出 6 元，就可以吃上两顿营养丰富的正餐；针对 80 岁以上的老人实行免费政策。我县围绕“居家为基础、社区为依托、机构为支撑、信息为辅助”的养老服务体系建设要求，对居家养老助餐配送服务提供全方位支持，加大了财政投入力度，完善了政策机制，丰富了服务内容，争取在 2018 年底实现养老助餐配送服务中心不少于 86 家。

（来源：武义新闻网）

“长者饭堂”为社区养老积极探路

据《人民日报》报道,广州率先尝试“长者饭堂”,扎扎实实地推进以“大配餐”为重点的社区养老服务。截至今年4月,952个“长者饭堂”已遍及基层社区,惠及150余万老人。老人不用买菜、不用做饭、出门走几步路,就能吃上一顿香喷喷的午餐。老人吃得放心,子女家人忙起事业来自然也更加安心。

目前,传统的养老模式受到猛烈的冲击。同时,人口结构的老龄化,呼唤养老服务的转型升级。不论是养老院“一位难求”,还是收费过高,抑或安土重迁的传统观念,解决养老问题既需要“问题意识”,也需要“过程意识”。除了居家养老与民营养老院,老年人应该有更加多元化、个性化的养老选择,譬如社区养老、互助式养老。

作为一种创新的产物,“长者饭堂”为社区养老提供了坚实的支撑。社区养老模式兼具了居家养老和民营养老院的优点,老人们虽然还是居住在家中,却能得到助餐配餐、上门探访、家庭医生、志愿服务等社会支持。社区养老将老年人需要的各类服务引入社区,却没有对老人们采取集中供养的方式,较好地解决了传统文化、家庭边界与代际关系的矛盾与冲突。

透过“长者饭堂”这面镜子,我们可以更多地发现人与人、家庭与社会的关系。“长者饭堂”不仅解决了老人们的“吃饭难”的问题,还让他们实现了与朋辈群体的交流和对社会的融入。“长者饭堂”彰显了共建共治共享的社会治理格局,让养老服务更靠谱;不仅让老人们“吃得更好”,也让他们“心里更暖”。

社会流动的加速,让许多老人“空巢又空心”;子女不在身边又难以“常回家看看”,让这些老人难以得到及时、有效的生活照料与精神慰藉。有些老人即使和子女相距不远,子女也足够孝顺,却依然难以“吃到一个锅里”——老年人和年轻人在生活方式、口味、偏好等方面存在着鲜明的代际差异,迁就一方“委屈”另一方的做法,终究难以长久。

“长者饭堂”不仅解决了老人们的饮食问题,也为他们提供了一个社会交往的公共空间。对于有些老人来说,吃什么或许并没有那么重要;他们在意的是能够和老邻居、老朋友闲话家长里短,在乎那种人与人之间浓浓的人情味。“长者饭堂”不仅助力了“老有所养”,也助力了“老有所乐”,让老人们的精神世界有了更多光亮与色彩。

面对前所未有的、亟待突围的老龄化困境,需要激发社会活力,营造共建共治共享的社会治理格局,“长者饭堂”是一个好的开始。面对“银发浪潮”,我们需要不断健全养老保障网络,为老人们提供多层次、多渠道的养老服务,让他们老有所依,让他们的生活更有品质、更有格调。

(来源:新快报)

养老产业

辽宁:大连成功打造国内最大创新型养老社区“样本”

作为国家重大项目库的录入项目,位于大连旅顺口区的养老社区——乐椿轩退休新城·长者小镇经过两周年的运行,成功打造出了国内创新型养老模式的示范样本。

7月22日,大连乐椿轩养老发展有限公司举办首届“中日韩养老从业者论坛”,邀请来自日本知名养老建筑设计公司、韩国最大疗养中心等机构的相关人士,在全球老龄化的背景下,共同探讨以精神需求为导向的“积极老龄化”养老服务产业的发展之路。

随着我国人口老龄化进程的不断加速,养老市场需求也呈现出爆发式的增长。近年来,从中央到

地方，一系列提升养老机构服务质量的政策相继出台。“让社会力量逐步成为发展养老服务业的主体”的理念逐渐清晰。近日，辽宁省政府印发的《辽宁省人口发展规划(2016-2030)》，明确提出要“大力发展养老服务企业，加快形成产业链长、覆盖区域广、经济社会效益显著的养老服务产业集群。”

这方面，乐椿轩已经先行一步。

2016年7月1日，在旅顺区政府的大力支持下，位于旅顺太阳沟的乐椿轩退休新城·长者小镇正式开放，面向社会收住55岁以上的退休老人。把“以精神需求为导向，为长者提供全生命周期照护”作为核心理念，两年来，乐椿轩以运营实践证明，这种为退休老年人打造的休闲娱乐生活社区，能够迅速而广泛地被老年人群体接受和喜爱。在拉动地方就业的同时，促进医疗、娱乐、旅游等相关产业的老年市场发展，是我国供给侧改革和“积极老龄化”理念的深入拓展。

今年10月，该项目二期即将投入运营，总面积超过15万平方米，可提供近2000套房间，将成为国内投入运营的规模最大的创新型养老社区。

据介绍，乐椿轩采用国际通用的“会籍制”养老社区运营模式，所有房间只租不售。这也符合我国对养老用地的限定。该项目独创的“五位一体”服务体系，输出的是照护、医疗、健康管理、文娱、旅行、社会参与等标准化的养老服务。这里区别于传统敬老院、养老机构的根本之处在于，它的功能远远超出了后者局限于“解决失能、半失能老人维持生命”等简单粗暴的看护模式，更多“关注老年人心理需求、精神需求”。这里所有硬件设施和人文服务，都以老人为核心进行设计，并打造形成了独特的人际关系和社区文化。

这套乐椿轩独创的新型养老服务理念和养老服务体系，解决了服务企业运营模式可盈利、可复制、产业可持续发展等问题，今年将走出大连，在贵州、江苏、天津等省市多点开花。同时，乐椿轩还计划每年投入3000万元作为科研基金，与国内双一流大学合作，联手顶尖学者团队，推动我国学术界将目光侧重针对老龄课题的研究，探求、提炼、总结出中国老龄化社会、老年群体等规律性的理论精髓，继而为养老产业市场提供科学合理的引导方向。

乐椿轩的理念和实践得到了国家有关部门的认可，记者了解到，在工信部、民政部和国家卫计委评选的首批52家全国智慧健康养老示范企业中，乐椿轩榜上有名，成为辽宁省唯一入选的养老服务企业。

(来源：东北新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/52996>

智慧养老

“虚拟养老”或成养老新选择

中国已经进入老龄化社会，以泉州为例，截止到2017年底，泉州市常住60岁及以上老年人已经近百万。未富先老之下“如何养老”成为一道不可避免的话题。

近些年来一种名为“虚拟养老院”的新产业悄然兴起，它是由政府建立的一个信息服务平台，当老年人有服务需要时，拨打一个电话给信息服务平台，平台就会按照老年人的要求，派服务员工上门为老年人提供服务，同时对服务质量进行监督。虚拟养老院弥补了居家养老在专业服务上的欠缺。

虚拟养老院没有一张床位，而是通过电话、网络等信息管理系统，在接收到居家老人发送的需求指令后，为老人提供洗衣、做饭、修理水电、陪同就医、文化娱乐等多项具体服务。由加盟合作的养老服务企业和人员赶到现场，为老人提供服务。虚拟养老院会采集老人的信息，将分散居住的老人纳入虚拟的养老院。数据库带给老人最大的便利是，可以在老人身处不同情况，第一时间为他们提供不

同服务。虽然服务的载体是智能化、信息化，但是老人使用的方式却是传统的，比如最熟悉和常用的是打电话。虚拟养老院设立一个电话服务专线。届时，如果老人需要服务，只需拨打电话，在支付相应的费用后，就可以享受到便捷的上门服务。在此期间，一些虚拟养老院的指挥平台还会记录工作人员的出发时间、到达时间和工作用时，并在服务完成后与老人通话，做满意度调查。

很多老人对自己居住多年的家有感情，舍不得住在附近的老朋友，因此不愿意离开自己原先居住的环境，但是自己又上了年纪，很多活都做不来，虚拟养老院提供的上门服务就很好地解决了这个问题，有人搭把手，帮忙干一些重活累活，生活一下子轻松了很多。另一种现实情况是越来越多的老年人，养老院的床位根本满足不了巨大的需求，有的地方甚至出现“一床难求”的局面。而虚拟养老院没有床位的数量限制，可以容纳更多的老年人。

总之每个人要因人而异，结合自身条件和实际情况来安排自己的养老。当然，政府和有关部门要根据本地区老年人养老的条件和生活习惯等因素制定出台一些更好的养老政策，推行医养结合的养老服务，使老年人养老多样化、多层次的服务需求得到有效满足。各类社会保障制度也应有有机衔接，让孤寡、失能、高龄、特困等老年人群体的利益得到充分保障，让孝亲敬老的优秀传统文化得到传承和弘扬。

(来源：泉州广播电视报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/53021>

老年大学

微信扫码就能报名，老年大学新学期出新招

“罗老师，你帮我看看，是这样操作吗？”“哎，你们点的是这个吗？”……7月16日，浏阳老干部（老年）大学迎来了2018年下半年报名高峰，但教务处并没有工作人员登记，大家都拿着手机正在相互咨询研究。从今年下半年起，老年大学推行在微信公众号上进行系统报名。昨天一上午，就有1326人成功报名。

老年大学推广微信号报名

昨日，金沙路老年大学新校址。早上七点多，校内外就围满了人。上千名学员们按照传统方式前来报名报班。“微信报名，就是点这里。很简单的。”在现场，老年大学常务副校长罗清平正在教大家如何使用微信报名，他的身边围了一群学员。微信报名页面很简单，就是微信扫码进入老年大学公众号，寻找“我要报名”，再选择自己喜爱的专业，点击报名后就可以微信支付了。报名费没有变，一门课程一学期100元。微信报名有个好处，就是大家可以清楚了解到每个专业的情况以及报名人数。瑜伽、形体两个新开班级在报名通道开通后半小时，就已经全部报满，其他学员只能选择报其他专业。如果非要报这个专业，也可以微信留言，学校会根据人员情况，再考虑是否加开新班。为了帮助老人成功报名，老年大学组织了20多位志愿者在现场教学，手把手教每个人如何使用微信，如何报名留言等。到昨天中午，微信公众号上显示已经有1326人成功报名。“不用排队了，这种方式挺好的。”59岁学员李爱华说，按照以往的惯例，没有一上午时间是报不了名的，但是如今十几二十分钟就完成了。

能让儿女帮忙，报名更方便

老年大学的学员多数是老年人，老人用微信报名受不受欢迎，会不会有困难呢？“学习过程并不困难，学会了以后更方便。”罗清平介绍，传统报名是本人带着身份证前来报名，但这种方式不但麻烦也容易出意外：往年学校就出现过多次人来报名了但忘了带身份证的情况，使得一些学员不得不多跑好几趟冤枉路。报名现场的爆满让学校也面临一系列难题，比如楼梯狭窄，人一多安全隐患就多。

一位老人表示，微信报名不难，实际上如今很多老人都在用微信，在老年大学学习过的老学员甚至都有微信群，所以网络报名并没有什么难度，很受大家欢迎。“没有智能手机或者微信的老人，其家人、朋友都可以手机上帮忙操作，非常方便。”罗清平说，近几年老年大学规模越来越大，今年报名学习的人可能会突破 8000 人次。

（来源：浏阳网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/53010>

健康管理

研究：遵循北欧饮食可降低患老年痴呆风险

据英国《每日邮报》7月24日报道，一项最新研究表明，遵循北欧饮食习惯，可保护人类认知和思维能力，降低患痴呆症风险。

先前研究表明，地中海主食，如油性鱼类和蔬菜，具有抗炎特性可以防止脑血管损伤而有效预防痴呆症。与地中海饮食相似，北欧人提倡在家烹饪使用少量糖，用菜籽油而非橄榄油。菜籽油与人体内代谢活性的褐色脂肪有关，褐色脂肪可以加快分解糖分以调节人体内血糖水平，血糖过高易患阿尔茨海默氏症。

来自天津医科大学的研究人员对 2223 名 65 岁以上正常状态的老人进行为期六年的追踪调查，进行“精神状态测试”并填写饮食调查问卷，列出 98 种选项，以确定他们的饮食。按照对北欧饮食的坚持程度，以及他们的身体、心理和社会活动状况，参与者被评为低、中、高三等。

在芝加哥阿尔茨海默氏症协会国际会议上，首席政策研究人员 Doug Brown 博士称表示，他们研究如何通过饮食来促进人类记忆力和思维能力。年龄越大越易患痴呆症，但现在可以通过健康饮食和保持身心活跃来降低患病机率。

在此之前，科学家发明了可以预防痴呆的混合饮食。2017 年 1 月的一项研究发现，地中海式饮食和低脂肪饮食相结合，有利于人类思维、推理和记忆能力。

该研究补充说，在 MIND 食谱中，要求有规律地摄取 9 种食物或饮料，每天至少一份绿叶蔬菜，每周两次浆果，甚至每天一杯葡萄酒。此外，它还鼓励节食者咀嚼糖果和糕点，每周只吃四次。

当认知能力下降的中风幸存者按照 MIND 饮食坚持长达 13 年时，他们患痴呆症的风险显著降低，研究人员称这种饮食习惯也能使健康人的大脑受益。

（来源：环球网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/550/aid/53009>

养老金融

人社部：加快推进养老保险基金和职业年金基金投资运营

人社部今日召开2018年第二季度新闻发布会，新闻发言人卢爱红在会上表示，二季度我国社会保险覆盖范围不断扩大。全国城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准提高，部分省份在此基础上进一步提高了基础养老金。同时，基本养老保险基金投资运营稳步推进。卢爱红指出，截至6月底，全国基本养老、失业、工伤参保人数分别为9.25亿人、1.91亿人、2.3亿人。1至6月，全国基本养老、失业、工伤三项基金总收入为2.65万亿元，同比增长19%，总支出为2.15万亿元，同比增长18%。调整退休人员基本养老金标准，多数地区已经发放到位。建立了城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。同时，全力推进社会保险扶贫，深入落实贫困人员城乡居民养老保险费用代缴政策。此外，还大力推进工程建设领域按项目参加工伤保险工作，工伤保险省级统筹稳步推进。

卢爱红介绍，下一步将继续健全社会保障制度，会同有关部门制定企业职工基本养老保险基金中央调剂具体实施办法，尽快启动资金缴拨工作。同时，强化基金投资和监督管理，分类推进基本养老保险基金投资运营，加快推进城乡居民养老保险基金和职业年金基金投资运营工作。提升社会保险管理服务水平，继续全面实施全民参保计划，着力推进建设全国统一的社会保险公共服务平台，加快标准化建设。推动信用体系建设，建立社会保险信用信息公示制度。

(来源：中国网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/52991>

泰达宏利基金王彦杰：养老投资需有效解决三大难题

个人税收递延商业养老保险试点开启、首批养老目标基金获准上报，这些政策的陆续实施注定2018年将成为养老投资大年。在服务养老金投资的实践中，公募基金凭借专业优势形成了独特的核心能力。泰达宏利基金副总经理兼投资总监王彦杰认为，养老投资需要解决投资品种的选择、金融市场的多变、投资回报率提升三大问题，而目标日期和目标风险策略则是解决这三大问题的有效渠道。

王彦杰分析指出，第一，面对市场上多种养老投资方式，比如保险品种、以房养老以及各式各样的金融商品，投资者往往无所适从；第二，养老投资是一个期限较长的投资过程，在这一过程中金融市场通常会出现较大波动，需要根据市场行情调整相应的资产配置；第三，国内投资者通常过于保守，比如过去养老储蓄的概念，直接导致投资收益率过低，甚至不能跑赢通胀。因此，需要将养老储蓄的概念转变为养老增值的概念。

为了有效解决养老投资三大难题，泰达宏利基金看好目标日期和目标风险策略产品。王彦杰解释道，目标日期就是按照退休的日期来制定产品方案，在接近退休的时间降低风险性资产的比重。而目标风险是将风险承受度分为保守、稳健和积极3个级别，甚至5到6个级别，投资者可随年纪增长转投风险程度较低的产品。

同时，针对如何随着市场变化调整资产配置的难题，王彦杰指出，目标日期和目标风险都是跨资产类别的投资策略，基金经理可以制定长期的资产配置策略，同时可以在短期内结合市场情况灵活的对资产组合进行微调，进而分散风险提高投资组合收益，从而有效解决养老投资的第二大难题。

此外，王彦杰进一步表明，目标日期与目标风险策略都可以在有效控制风险的前提下，精选成长性的产品，从而实现投资组合净值收益长期增长的目标，获得比较好的养老储备积累。事实上，宏利金融集团一项为期10年的研究结果也显示，在十年研究期内，目标风险参与者的平均年回报高出非目

标风险参与者 1.72 个百分点。以这样的回报差异，在 40 年的养老准备期间，期末累积的养老金差异将超过 50 个百分点。

最后，王彦杰指出，养老产品的发展是从单一产品到资产配置策略组合产品。尽管当前国内的投资工具并不是很广泛，但是利用 QDII、沪港通等等，国内已经具备风险分散的基础架构。泰达宏利基金多年来一直致力于为养老金管理服务，打造稳健、多元的基金产品架构。目前重点发力目标风险和目标日期类产品，未来将推出更多的适合养老金配置的产品，为居民养老保障提供更多选择，以长期稳定可持续的回报为养老金保值增值持续贡献力量。

(来源：中国基金网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/52981>

商业养老保险和养老目标基金，我该选哪个？

近期，不仅公募基金行业的养老目标基金相关规定正式落地，保险行业也在紧锣密鼓地为“第三支柱”养老业务做准备。近日财政部、税务总局、人社部、银保监会、证监会五部门联合发文，在上海、福建和苏州工业园区试点个税递延商业养老保险。养老目标基金将与商业养老保险产品一起，服务于老百姓(603883,股吧)的养老需求。两个都是为我们养老服务的金融产品，我们又该如何选择呢？

虽然目前国家还没出台个税递延商业养老保险产品设计细则，但是由于个税递延商业养老保险产品本质上还是商业养老保险产品，而后者又是在市场上早已销售多年的产品，因此我们可以参考现有产品提前做一些了解。根据银保监会的相关规定，商业养老保险是一种特殊的年金保险。所谓年金保险，是以被保险人生存为给付保险金条件的保险，即被保险人只要活着，保险公司就定期给付保险金。年金保险想要成为养老保险，需满足两个额外的条件：一是法定退休年龄前不能支付保险金，二是每两次支付间隔不能超过 1 年。

商业养老保险产品和公募养老目标基金选哪个？我们可以先从风险收益特征和关注的养老风险两个方面，来对比一下两类产品。了解了产品的差异，也就知道了如何选择。

首先，关于产品的风险收益特征。商业养老保险一般定位于较为保守的养老产品，多为固定收益或有保底的浮动收益类产品。这两类产品收益率一般不高，风险较低，但具有较为明确的未来收益。对投保人而言能够做到心里更有底，所以比较适合厌恶风险、追求稳定的投资人。而养老目标基金致力于为投资者提供养老资产的投资管理服务，投资风险和收益都由投资者自行承担，投资较为灵活，以满足具有不同风险偏好的投资需求，但无法保证收益。养老目标基金还可以根据投资需求提供不同风险收益特征的产品，比如不同风险等级的目标风险策略基金。所以相较之下，养老目标基金更适合为了追求养老资金更快更多积累，愿意承担一定风险的投资者或者明确自己风险偏好，希望找到对应风险收益特征产品的投资人。

其次，关于产品关注的养老风险。个人在养老过程中主要面临两大风险：长寿风险和通胀风险。长寿风险指随着我们预期寿命的增长，养老金可能会提前花完，到后期出现不够用的情况。部分商业养老保险产品可以承诺终身支付，即只要被保险人活着，保险公司就会一直支付养老金，因此可以较好地规避长寿风险。公募养老目标基金不承诺收益，也就无法承诺定期支付，对于投资者而言此时的养老金就是基金份额对应的财产。虽然公募基金可以通过争取较高的收益率让养老金更多积累，但若投资者个人没有规划好使用速度，仍可能出现过早花完的窘境。因此，从对长寿风险保障的角度，目前商业养老保险产品做得更好，而公募基金则更需要投资人自行做好使用规划。

通胀风险指随着物价的增长，养老金实际购买力可能会随着时间的推移而不断缩水。商业养老保险退休后每期领取的养老金通常是固定的，随着投资者年龄增长，领到的等额退休金能够买到的东西可能越来越少。公募养老目标基金由于其管理人在权益类资产上的投资优势，长期看来，投资者投入的养老资产大概率能够实现不断增值，养老金的积累也更有效率。因此，从通胀风险角度，养老目标基金大概率会做的更好。

综上，虽然养老目标基金和商业养老产品存在差异，但对于养老投资需求来说，具有非常好的互补性。对于个人而言，单纯地只选择某一类产品并不是聪明的做法。更明智的选择是根据自己风险承受能力和实际的养老需求，对照着不同产品能够提供的风险保障，构建最合适的产品组合，做到既有保底，又能够博取更高收益，这样养老投资才能达到事半功倍的效果。华夏基金养老基金管理资格全面，经验丰富。目前已有多个养老目标基金产品待批，希望未来能为广大投资者提供专业而丰富的养老投资服务。

（来源：证券日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/52990>

人社部副部长：积极防范化解养老保险基金运行风险

记者 25 日从人力资源和社会保障部获悉，7 月 23 日至 24 日，全国养老保险工作座谈会在辽宁大连召开。会议总结近年来养老保险工作，分析面临形势，以实施养老保险基金中央调剂制度为重点，加快推进省级统筹，为尽快实现养老保险全国统筹打下牢固基础，推动中国特色养老保险制度更加公平更可持续发展。

人社部副部长游钧出席会议并指出，近年来，各地区认真贯彻党中央、国务院各项决策部署，加快完善职工养老保险制度。截至今年上半年，养老保险制度运行平稳，制度体系不断完备，覆盖范围不断扩大，待遇水平稳步提高，基金可持续发展支撑能力持续增强。

游钧强调，各地要贯彻落实党中央国务院决策部署，认真建立实施基金中央调剂制度，制定推进省级统筹的时间表路线图，积极稳妥推进机关事业单位养老保险制度改革实施，积极防范化解基金运行风险，确保养老金按时足额发放；要坚持以人民为中心思想，尽力而为、量力而行，在人人尽责的基础上实现人人享有；要加强行风建设，以简化程序、减少证明、快速办理、优质服务为重点，实现马上办、网上办、就近办、一次办，不断增强人民群众获得感、幸福感。

（来源：中国证券网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/570/aid/53020>

解锁养老新姿势，轻松实现小目标

养老金是老百姓的“保命钱”，如何合理规划配置养老金是每个普通老百姓都需要考虑的问题。目前国内个人养老金市场供需两侧都存在一定问题。一方面，目前市场上主流养老投资产品，没有充分考虑个人风险偏好、生命周期的个性化需求；另一方面，由于缺少投资知识，大部分个人进行养老投资时都存在配置极端化、静态化的行为误区。很多人将资金全部投资于股票基金或全部投资于货币基金，并且买入后便不再对组合进行调整。显然这样的投资方法很难达成养老金长期稳定增值的目标。今年 3 月 2 日，随着证监会《养老目标证券投资基金指引(试行)》的出台，个人养老金投资有了新的选择。

什么是养老目标基金？

养老目标基金是指以追求养老资产的长期稳健增值为目的，鼓励投资者长期持有，采用成熟的资产配置策略，合理控制投资组合波动风险的公开募集证券投资基金。其核心特征有三：一是长期性，

包括鼓励长期持有、长期投资，进行长期考核；二是稳健性，养老目标基金以 FOF 的形式，在大类资产和基金经理两个层面分散风险，实现稳健增值；三是低成本，鼓励基金管理人设置优惠的费率，让利于民，支持投资者进行长期养老投资。此外，通过不同的投资策略形式，不同偏好的投资者都可以从中实现个人养老金的最佳配置。根据不同的投资策略，初期的养老目标基金主要包括目标风险基金和目标日期基金两种形式。

先定一个小目标——目标风险基金

目标风险基金又被称为生活方式基金。根据风险等级不同，目标风险基金通常可分为激进型、稳健性和保守型，三者的风险水平依次递减。风险水平越低的基金，投资于高风险权益类产品的比例越低，投资于低风险固定收益类产品的比例越高。以美国最大的目标风险基金提供商约翰汉考克为例，其目标风险产品分为“激进”、“成长”、“平衡”、“稳健”、“保守”五种类型，对应的权益投资占比从 100%、80%一路下降至 20%。这类产品完美迎合了个人养老金的投资需求：一是产品波动率明确，比如锚定波动率为 5%、10%或 15%，投资人便可以根据自己的风险承受能力进行选择；二是避免极端市场风险，当股市暴涨和暴跌时，基金会自动降低股票仓位，所以在单边大牛市行情时，收益不会很高，但单边持续下跌时，基金受益于仓位不大而损失较小，整体下行风险可控；而当股市波动幅度不大时，基金则可通过量化多因子选股等策略来获取超越市场平均的收益，做到风险可控、收益可期。

总之，投资者可以通过确立波动率这个“小目标”，结合自身投资习惯，即可根据产品名称选择相应类型的目标风险产品。

匹配生命周期特性——目标日期基金

目标日期基金诞生于 1994 年，设计的初衷是自动替投资者完成资产配置的调整。其投资理念基于一个朴素的道理：人们的风险偏好随着退休日期的临近而降低。年轻时，人们通常风险承受能力比较强，更愿意承担风险得到高投资回报，应该增加对权益资产的配置；而随着退休年龄的临近，人们风险承受能力变弱，并且随时可能支取养老金，此时应该增加债券、货币工具的配置。

目标日期基金通过“下滑轨道”设计，根据投资人距离退休的期限，动态调整组合内资产配置比例。以美国最大的目标日期基金提供商之一先锋基金管理公司为例，其目标日期产品将青年阶段(25-40岁)投资股票的比例设为 90%，而随着退休日期的临近，这一比例逐步降至 55%，退休后则进一步下降为 20-30%。

借助目标日期基金这一工具，投资者不再需要了解自身风险偏好和投资知识。通俗来讲，目标日期基金的结构会“因时而动，因势而变”。这样，个人投资者只需要了解自己的年龄，退休目标和财务情况就能够做出养老产品的选择，既减少了对投资组合专业知识的需求，又避免了根据金融市场变化调整投资标的麻烦。这无疑对那些不愿意主动管理的人群的福音。

也因为这样的养老服务特点，目标日期基金受到了人们的广泛认同。早在 2006 年，美国就将目标日期基金和目标风险基金纳入了养老金计划的合格默认投资选择；英国将目标日期基金作为国内养老金二、三支柱计划的默认投资选择；加拿大超过半数的确定缴费型计划和第三支柱账户的默认投资选择是目标日期和目标风险产品。2017 年 4 月起，中国香港实施强制性公积金预设投资策略，这一策略与目标日期基金相同。

总之，养老目标基金是解决养老金投资供需不平衡、丰富个人养老金产品类型的一项创举，其推出将为国内养老金市场注入新的活力。

(来源：广发基金)

杨小松：大力开展投资者教育，破除养老认识误区

6月8日，中国证券投资基金业协会副会长、南方基金总经理杨小松做客新华会客厅。谈及“向广大投资者推广通过公募基金养老的理念和产品时存在哪些困难”时，他表示，一是投资者在养老理念上存在以下误区：

老年人“养儿防老”，但中国人口老龄化的形势严峻。要真正做到老有所依、老有所养，仅靠子女是不科学的。

中年人“我有社保”。据人社部统计，近五年来，我国企业职工养老金替代率(养老金领取水平与退休前工资收入水平之间的比率)一直维持在66%左右，如果考虑到与社会平均工资的收入差异、医药开支的增加、通货膨胀等因素，仅靠基本养老保险还是不够的。已参加了基本养老保险的群体容易忽略退休后养老不足的问题。

青年人“养老离我很遥远，给我缴养老金，不如把钱发给我”。养老安排的起步时间越早，需要付出的成本就越少。青年人在结婚、生子、住房等压力下，更注重当期现金流，容易忽视长远的养老问题。

个人储蓄养老。调查显示，银行存款还是中国人传统的养老金准备方式，但银行存款很难抵御通货膨胀压力。

二是养老目标容易极端保守或者极端激进。个人养老金投资主要是防范通胀和长寿两类风险。在个人养老金投资者教育刚刚起步的阶段，老百姓并不清楚自身的投资目标，容易进入极端保守或者极端激进的误区。极端保守型通常对资本市场运作并不太了解，对于市场上琳琅满目的“养老”产品无从下手，于是选择银行的定期存款或类似的收益确定的金融产品。极端进取型通常认为自己对资本市场有一定的了解，盲目追求高收益高回报产品，忽略了以养老为目的的资金在风险偏好方面的特征，导致血本无归。

三是在选择产品时，将个人养老产品等同于养老保险。

在个人养老类产品的选择中，普遍存在的误区是：个人养老产品就是养老保险。实际上，保险产品虽然能够给予投资者较低的保底收益，但并不能完全抵御通货膨胀并解决未富先老的问题。养老保险仅是第三支柱的其中一个选项。投资者应根据自身保障、经济实力和需求选择不同类型的产品：如果侧重保障且自身经济实力较强，最好选择保障功能强的养老产品；如果侧重收益且可以承受市场一定的波动，则应谨慎选择业绩稳健、风险可控的净值型产品，进行长期投资。

杨小松表示，面对这些误区，南方基金将大力开展线上线下相结合的投资者教育活动。通过APP客户端、公司官网、微信公众号等线上平台，针对客户多样化的养老资产配置需求，推出智投宝、养老宝等账户服务，为客户提供风险评估和养老财务规划，通过组合投资方式分散风险，提供更好的客户体验。同时，积极开展“彩虹之旅”、客户投资策略会等线下活动，向投资者传达正确的养老金投资理念，将养老金客户的视线由关注短期波动逐步转移到基金的大类资产配置、投资经理的风格差异、养老金产品风险收益特征等方面。

(来源：网易有料)

社会保障

全国养老保险工作座谈会召开

7月23日至24日,全国养老保险工作座谈会在辽宁大连召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,总结近年来养老保险工作,分析面临形势,以实施养老保险基金中央调剂制度为重点,加快推进省级统筹,为尽快实现养老保险全国统筹打下牢固基础,推动中国特色养老保险制度更加公平更可持续发展。人社部副部长游钧出席会议并讲话。

游钧同志指出,近年来,各地区认真贯彻党中央、国务院各项决策部署,加快完善职工养老保险制度。截至今年上半年,养老保险制度运行平稳,制度体系不断完善,覆盖范围不断扩大,待遇水平稳步提高,基金可持续发展支撑能力持续增强。

游钧同志强调,各地要贯彻落实党中央国务院决策部署,认真建立实施基金中央调剂制度,制定推进省级统筹的时间表路线图,积极稳妥推进机关事业单位养老保险制度改革实施,积极防范化解基金运行风险,确保养老金按时足额发放;要坚持以人民为中心思想,尽力而为、量力而行,在人人尽责的基础上实现人人享有;要加强行风建设,以简化程序、减少证明、快速办理、优质服务为重点,实现马上办、网上办、就近办、一次办,不断增强人民群众获得感、幸福感。

各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团和副省级城市人力资源社会保障厅(局)分管负责同志同志,人力资源社会保障部有关司局负责同志,财政部相关部门负责同志参加了会议。

(来源:人社部)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/455/aid/53003>

人社部放大招，这些跟养老相关的“奇葩证明”统统被取消了！

7月23日,人力资源和社会保障部召开2018年第二季度新闻发布会,并在官网上进行了图文直播。小编注意到,针对很多群众反映,在办理一些社保业务时存在办事慢、来回跑等问题,人社部提出了“不用跑”“不用交”“不用填”的三不用概念。“社会保险经办服务面对10多亿参保群众,服务的内容、项目、标准非常多。我们要用三年时间开展全系统行风建设,其中相当重要的就是‘放管服’,优化企业、群众办事服务。”人社部相关负责人在会上如是说。

01、不用跑--全面推行异地业务“不用跑”

随着各类人员在城乡间、区域间加速流动,养老保险待遇资格异地认证、社保关系转移接续、异地就医结算等跨区域的社保业务不断增加,群众对便捷可及的社保经办管理服务要求越来越高。我们正在加强顶层设计和总体规划,重点是将异地业务办理纳入统一平台建设。推行异地业务不用跑,就是要进一步简化、优化流程,统一标准规范,积极推动数据共享和互联互通,推动社保经办业务与“互联网+”深度融合,积极推行异地业务网上办,努力实现群众异地办事不用跑。

02、不用交--全面推行无谓证明材料“不用交”

全面清理奇葩证明、反复证明、循环证明各类无谓证明。近年来,在一些领域,这方面的证明暴露出来一些问题,群众的堵点、痛点、窝心事还不少。要大力减少盖章、审核、备案、确认等各种

繁琐环节和手续。对于各类证明材料：凡是法律法规设定依据的一律取消；凡是能通过个人现在证照证明的一律取消；凡是能采取申请人书面承诺方式解决的一律取消；凡是能通过网络核验的一律取消；凡是能被其他材料涵盖或替代的一律取消；凡是开具单位无法调查核实的一律取消。小编觉得，这些力度还是非常大的，六个“凡是”，所有这些证明都要取消。

03、不用填--全面推行重复表格信息“不用填”

“不用填”就是，凡是能够通过全民参保登记数据库、社保卡持卡人员数据库以及现有业务经办数据库获取的信息，或者通过对接共享国家人口基础信息库获取的信息，不得要求群众再次填报。

凡是社保卡内有记载的信息，不得要求参保人填报。社保卡本身就有的，参保人来办事不用再填。我们将进一步完善网上实名身份认证体系，明确电子证照、电子公文、电子印章的法律效力，建立健全基本标准规范，实现“一次采集、一库管理、多方使用、即调即用”。用这些办法来避免群众反复填写相关信息和表格。毫无疑问，人社部门的工作与人民群众的利益紧密相连。人社部对行风建设提出了三年分阶段的目标和任务，今年的重点是提高认识、梳理清单、清理证明、转变作风。明年的重点是推进办理事项标准化和信息化，实现一站式办理和一窗通办。到2020年底，要全面实现马上办、网上办、就近办、一次办，显著提高办事群众的满意度。前一段时间，针对领取社会保险待遇资格集中认证工作中的一些问题，人社部发布了相关的便民措施，取消了社会保险待遇的集中认证事项。通过创新服务手段，寓认证于无形，通过数据比对、大数据运用和信息化建设，真正做到让数据多跑路、让群众少跑腿。目前，各地已经全面停止了集中认证工作。

下一步，我们将深入开展行风建设，以办好一件事为标准，大力推进“互联网+人社”行动，彻底清理烦扰企业和群众的无谓证明，切实精简流程、优化服务，让群众拥有更多获得感，满足人民对美好生活的期盼。

人社部相关负责人表示，下一步工作安排：

一是健全社会保障制度：会同有关部门制定企业职工基本养老保险基金中央调剂具体实施办法，尽快启动资金缴拨工作。持续推进工伤保险省级统筹，完善工伤保险待遇调整和确定机制。深入推进工程建设领域按项目参加工伤保险工作。

二是强化基金投资和监督管理：分类推进基本养老保险基金投资运营，加快推进城乡居民养老保险基金和职业年金基金投资运营工作。

三是提升社会保险管理服务水平：继续全面实施全民参保计划，以新业态就业人员、贫困人员为重点，实施精准扩面。着力推进建设全国统一的社会保险公共服务平台，加快标准化建设。

(来源：搜狐)

延迟退休即将出台，您必须了解的退休养老投资规划

新退休主义:指一些被人称做“悠客”的一群人推行和倡导的一种新型生活理念。新退休主义者宣称:退休与年龄无关,想退就退;退休与事业无关,想做就做。退休不是生活的尾声,而是另一种生活的开始。除了延迟退休,养老金空账、以房养老等关于养老话题悲观性论调的出现,更加剧了公众对养老的焦虑。所以,青壮年的时候要做好理财,让财富保值、增值,退休后,在有限的的时间里还有足够的费用,使自己能够精彩、舒适、坦然地活着。如何尽早规划,从而使老年生活更加优质?我们为您提供如下建议:

方式一：积极参加社会基本养老保险

养老保险可实现自我养老，子女也可减少父母养老的经济负担，尤其是独生子女家庭，老年人拥有养老保险，晚年生活可以保持相对的独立性。根据国发〔2005〕38号文规定，1997年7月以后参加工作，累计缴纳养老保险满15年，退休后就可以领取基本养老金了。整体来看，基本养老金待遇水平与缴费年限的长短、缴费基数的高低、退休时间的早晚直接挂钩，要想领到更多养老金，就要“多工作、多缴费”。

方式二：商业保险是养老保险的重要补充

延迟退休一旦实施，人们领取退休金的时间也将顺延。为使生活质量尽可能不受到影响，一份能在55~60岁获得收益的商业保险在年轻的时候应该补充进来。需要引起重视的是提早购买此类保险，保费负担相对较轻。养老年金保险为将来的退休生活提供相对确定性的保障。

方式三：稳健型投资事半功倍

在稳健型理财产品方面，基金、国债、银行理财产品、养老年金保险等，风险和利润都更为均衡。基金分为货币型、债券型、保本型和股票型几种。购买前先做一下自我认识，是要高风险高收益还是稳健保本有收益。前一种买股票型基金，后一种买债券型或货币型基金。确定了基金种类后，选择基金可以根据基金业绩、基金经理、基金规模、基金投资方向偏好、基金收费标准等来选择。对于养老金的准备，越早开始准备越好，利用复利来增值。除此之外，您还需寻找专业机构为您规划财富，财富管理、信用风险评估与管理领先平台。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/52998>

全国一盘棋推进养老保险改革

7月23日，人社部新闻发言人卢爱红在发布会上表示，中央调剂基金将按季度上解下拨，目前人社部正会同有关部门制定具体实施办法，将于近期出台实施，确保三季度启动资金缴拨工作。同时，卢爱红介绍，国务院通知明确提出，要抓紧制定养老保险全国统筹的时间表和路线图，人社部将按照养老保险制度改革发展的总体规划和要求，结合养老保险基金中央调剂制度的建立实施，研究提出养老保险全国统筹方案。在全面实现省级统筹、不断完善基金中央调剂制度的基础上，推进养老保险全国统筹。

中央调剂基金上解下拨，意味着养老保险中央调剂制度的顶层设计越发完善。这是我国企业职工基本养老保险制度改革的重要一步，也为养老保险全国统筹奠定了重要基础。

面对人口老龄化趋势加快等巨大压力与挑战，如何进行顶层设计，以满足人民群众迅速增长的养老服务需求，是当今社会的一大重要课题。经过近30年来的探索与努力，我国养老保险制度取得了巨大成就，覆盖面不断扩大，参保人员不断增加，待遇水平稳步提高。同时也要看到，长期以来，我国的企业职工基本养老保险的统筹层级太低，由于人口抚养比差异等原因，无法实现全国有效调剂，各地基金不平衡的问题越来越突出。实现养老保险的全国统筹，成为全面深化改革的重要目标和内容。

作为一项重要的社会保障制度，养老金的按时足额发放关系到每个人、每个家庭的切身利益，也是人民获得感、幸福感、安全感的重要内容。十八届三中全会报告明确提出，实现基础养老金全国统筹；十九大报告再次明确提出，尽快实现养老保险全国统筹。“尽快”二字，也体现出了该项制度实施的紧迫性。

因为各地的养老保险在管理方式、缴费费率、缴费年限、征缴与发放等基本做法上存在较大差异，要实现全国统筹，一步到位不太现实。今年6月，国务院印发《关于建立企业职工基本养老保险

基金中央调剂制度的通知》，决定建立养老保险基金中央调剂制度，也明确了我国职工基本养老保险全国统筹的时间节点、步骤进程及最终方案。在这个方案中，中央调剂制度的实施是第一步，也是我国养老保险全国统筹的重要过渡阶段，有助于缓解目前省际之间、地区之间的养老保险基金不平衡的矛盾，增强基本养老保险制度的可持续性。接下来，截至2020年底，全面实现真正意义上的省级统筹，最后则是实现职工基本养老保险全国统筹。

中央调剂基金的上解下拨，意味着更公平、更安全的养老保险全国统筹制度正在按计划顺利推进，未来可期。在实践中，通过建立健全激励和约束机制，平衡好不同省份间的贡献与收益，也是由中央调剂顺利过渡，实现全国统筹的关键。

不可忽视的是，养老保险全国统筹的实现，只是基本养老需求得到满足。随着老龄化程度日益加深，还应未雨绸缪，同步加快促进企业年金和商业养老保险发展，构建多元化的养老保险体系，满足不同层次的养老需求。

(来源：大洋网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/52988>

“福彩补充养老”善计须善为

“如今中国已经快速进入老龄化社会，完全靠政府投入养老存在一定的困难。我建议可以设立养老专项福利彩票，像体育福利彩票那样，为养老事业提供社会力量的有效补充。”全国人大代表沈志刚3日对记者表示。

数据显示，我国自发行福利彩票以来，累计销售额超过1万亿，募集公益金超过3100亿，极大增强了社会福利事业的造血功能。与此同时，一直以来彩票公益金的募集与支出不公开、不透明，饱受社会质疑。如果将福彩公益的部分投入到养老事业，不仅符合彩票取之于用之于民的公益伦理，还在一定程度上促进福彩公益的公开与透明，增强福彩的社会公信。

福彩公益金投入养老，以弥补政府投入的不足，相信没有什么异议，问题的重点在于怎么投入以及用在什么方面。首先，福彩公益金具有公益属性，助贫济困以及改善社会公共福利是其宗旨，福彩公益金投入到养老，有助于优化公益金支出结构，把有限的资金更多地用在刀刃上，其前提是满足公益的宗旨。

其次，养老事业是系统的课题，政府、市场与社会一体，统筹资源供给，给养老提供最优的服务。其中，政府的职责有两个方面，一方面是对养老的“托底”功能，即对社会弱势群体的养老困难提供保障、对农村、社区居家养老提供公共配套；另一方面运用政策的手段，吸引社会资本进入养老行业，提供不同层次需求的养老服务。政府在养老中发挥的是引导和托底作用，形成多元化的投入格局，而非包办社会养老。当然，政府的必要投入是基础，不能或缺。福彩公益投入养老，对当前政府财力有限，投入不足的矛盾可以起到缓解作用，但是福彩公益金的投入既不能替代政府的投入，更不能承担政府对养老建设的责任。

当前福利彩票公益金由各级民政部门管理，资金收益与支出列入同级政府预算，公益金在某种程度上等同于财政资金在使用，“肉烂在锅里”，很难分清具体投入的来源，如果福彩的投入养老没有带来政府对养老蛋糕的实际做大，便没有实质意义。

福彩公益金投入养老，设立专项基金，一方面应在支出方向上与政府对养老的投入具有互补性，体现公益的性质，如普适性养老机构建设补贴、养老公共服务设施建设补贴、特殊困难群体养老服务补贴以及养老从业人员公益培训等；另一方面应对接与调动地方养老投入的积极性，基金支出建立在地方投入的配套上，按比例补贴，真正起到弥补政府投入不足的作用。专项基金宜省级统筹，并有合理调整福利彩票公益金分成比例，做大专项基金蛋糕。

(来源：光明网)

中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/53028>

国际交流

退休后还要赚钱维持生计，日本 1/5 待退休族担心退休后失业

关于日本老人退休之后还坚持工作的内容，很多朋友觉得只是个别日本老人这样，大部分日本老人还是愿意退休在家享清福的。

那么，事实上是怎样的呢？最近，日本明治安田生活福祉研究所就这个问题进行了一项调查，结果显示，在退休前的 50~64 岁正式员工中，约 80% 希望在退休后“继续工作”。但是，男女均有约 20% 回答称“想工作但没办法”。作为想继续工作的理由，“维持每天的生计”居首位，在 50 多岁男女中占约 70%，从“不想工作”来看，男女均仅占 20%。

该研究所指出，“或许是在儿童的教育费和房贷增加的背景下，担忧晚年收入的人很多”。

调查于 2018 年 2 月在互联网上以 50~69 岁男女 6250 人为对象实施。区分年龄层和现在有无工作，调查了关于退休后是否工作的看法。

以退休前的 2500 名正式员工为对象询问退休后是否想继续工作，回答“想继续工作”的人在 50~54 岁男性正式员工中占到 78.0%。在 55~59 岁占 78.4%，在 60~64 岁达到 82.6%。在女性正式员工的所有年龄层都占 75~80%。

但是，整体的 20% 左右回答称“虽然想工作，但没办法工作”。作为无法工作的理由，包括“找不到工作单位”、“身体衰老”及“需要照顾家人”等。

询问想继续工作的理由，在全部年龄层中“维持每天生计”均为最多，在 50~54 岁的男女正式员工中达到 70% 以上。在 55~59 岁和 60~64 岁的年龄层达到 50% 以上。其次较多的是“生活规律和人生价值”，在所有年龄层均达到 30~50% 左右。呈现出年龄层越高、比例越高的倾向。

该研究所分析称，“在讨论养老金发放时间延后的背景下，很多人打算在退休后确保最低限度的收入”。

不过，在退休后工作的 60 多岁男性中，在 60~64 岁年龄层中，“维持每天的生计”的理由为最多，而在 65~69 岁，“生活规律和人生价值”居首。可以看到的倾向是，随着年纪的提高，人们越来越追求与社会的联系和充实的生活。

关于雇佣 60 岁以上员工时企业最需要采取的举措，询问了退休后工作的 60 多岁男性，最多的是“改善（同一企业和集团内的）继续雇用者的待遇”，在 60~64 岁占 59.7%，在 65~69 岁占 48.1%。

在调查中，继续雇用者中的约 40% 不接受人事考核。该研究所表示，“即使愿意接受考核，也有很多人感到考核结果‘并未体现到待遇上’。在退休后继续工作变得理所当然的背景下，企业需要建立提高继续雇用者意愿的机制”。

（来源：日经中文网）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/577/aid/53037>

日本式晚年：“退而不休”一定意味着晚景凄凉吗

提起退休生活，人们普遍的第一想法是祖父母的角色。中国人理想的晚年生活，传统上以“福”当首位。老人们闲居在家，颐养天年，有大把的自由时间可以支配，可以跳广场舞，也可以出国旅行，又或是含饴弄孙，与后辈共享天伦之乐。

但是，随着老龄化浪潮的到来，人们发现真实世界好像并没有想象中美好：据世界卫生组织预测，到2050年，中国将有35%的人口超过60岁，成为世界上老龄化最严重的国家。中国老龄化的主要特征是增速快、规模大、未富先老。越来越多的老年人开始返回劳动力市场；在大城市里，到处都是老年人从事体力劳动。

在日本这个老龄化走在中国之前的国度里，媒体上多是呈现出一代人被牺牲的晚景。我们常常看到的是，银发老人出门工作，尽心尽力地为每一个人提供服务；在求职市场上，老人数量甚至比20多岁的打工青年还多。许多中国人不禁感叹道，“都这么大年纪了，还要出来工作，真是心酸。”

对于沉浸在中产阶级焦虑里的下一代，城市里老年体力劳动者像是一个预言。在这场白发涛涛的老龄化浪潮里，似乎没人能够幸免。

那么，退休究竟意味着什么？是破产，是绝望，还是新一轮针对中产的焦虑贩卖？

社会文化：退而不休，工作到死

根据经济合作与发展组织发布的数据，2016年日本约23%的65岁以上老人还在继续工作，比例是G7成员国中最高的，超过了美国的19%。不少日本人都有工作到死的意愿，甚至有个口号就是：“不工作，会变老”。长时间加班，也衍生“过劳死”的问题，但即使如此，对这种沉重的工作表示不满的日本人仍然很少。日本的文化语境，强调的始终是每一个人必须拼命工作。

但是，日本老人“工作至死”的现象，并不完全是因为劳动力短缺或是经济压力沉重，这更与老人们自己的生活态度、个人从属集体、害怕孤独死等心理有着不可分割的关系。

“一生悬命”这个词包含着日本人全部的人生价值。古日语中“一生”原意是一块领地。“一生悬命”就是镰仓时代武士不惜生命来保卫祖传的领地，即在自己的职位上，花费毕生精力，拼命地努力。正如在东亚儒家文化圈中，勤奋与自我奉献，一直都被当作人人追求的人生哲学。在日本，一个人说自己“辛苦”，包含了一种复杂的情感，越辛苦越自豪，“勤”更是一种至高无上的赞誉。

正是因为持有这种生活态度，日本人不愿意放弃工作，老人们的理由是“我还能做，而且我还想做”。有了工作，也就有了维系家庭的纽带，有了一个人度日的灯塔。在家庭中，失去工作仅仅是意味着失去体面吗？不是，更重要的是无法履行支撑家族的责任，失去了对人生价值的追求。

对于老一代日本人来说，个人从属集体已经成为一条铁律。在他们眼里，成功和失败都是集体的事情。个人无论表现如何，都需要与集体同甘共苦。日本社会认同一条不成文的潜规则：追求一致，不提倡个性，谁也不希望成为“奇怪的人”。日本社会等级制度仍然根深蒂固，处在什么位置的人就要做好什么事情，一切行动的出发点都可以总结为“各尽其所”。于是，努力工作成为工薪阶层老人的一种日常，借此获得尊严和社会安全感。

而在现代快节奏的社会里，人际关系式微，越来越多的老人正在面对孤独死。工作有助于建立人与人之间的关系，也是建立稳定家庭关系的基础。2010年1月31日，NHK播出了纪录片《无缘社会——三万二千人“无缘死”的震撼》。这个纪录片以“现代人的孤独终老”为采访主题，探索死者的人生轨迹。“无缘死”指人生前失去了血缘、业缘、地缘，死后尸体无人认领。据统计，日本社会一年高达3万2千人走上“无缘死”的道路。

日本京都大学研究者指出，日本正从三代人共同生活的“三世同堂”到“小家庭”为核心，并开始朝着“单身户”方向迈进。在这种局面之下，长此以往孤立无援的真实写照，让“退而不休”成为了日本老人躲避孤独死的无奈选择。

社会保障：政府的新探索

一部分退休后重返职场的老人是为了丰富自己的“第二人生”。

在日本，退休之后再次工作的老年人可以分为两类：一类选择重返职场是为了继续发光发热、丰富自己的“第二人生”，日本社会普遍高度认同这种价值观念。另一类则属于贫困老年人，他们在退休后不得不继续坚持劳作以维持生计。

而这种劳动力市场的新现象也证明了麻省理工学院（MIT）的经济学家戴维·奥托尔（David Autor）提出的“就业市场中空”的观点：技术含量高和技术含量低的工作机会在增加，老年人更容易找到工作，处于两者之间的工作机会却在减少。

越来越多“退而不休”的例子正推动日本企业及其员工重新考虑退休年龄问题，日本政府也开始调整社会福利和劳动力政策，减少老人就业的障碍。日本政府正鼓励企业延长年长员工的工作年限，并为雇佣65岁以上员工的企业提供补贴。自2016年4月起，对于将退休年龄提高至66岁以上的企业，日本厚生劳动省将给予65万日元/人的资金补助。从2016年4月开始雇佣66岁以上员工的企业，每接收一位40岁至50岁的“跳槽”人员将获得40万日元的补助。

以往，许多日本大型企业仍然要求员工严格执行“两步走”的退休路线：他们必须在60岁时从高薪职位上退下来，然后以合同工的身份在薪酬较低的岗位上继续工作5年或10年，此后彻底退休。但越来越多的企业最近彻底取消了这一限制，尤其是销售行业，到达退休年龄的员工往往拥有数十年来苦心经营的客户群体。要吸引长期客户，年长员工实在是具有天然的优势。

大和证券集团（Daiwa Securities Group Inc.）曾经将销售合同工的年龄限制设为70岁，但最近彻底取消了这一限制。该公司首席执行官仲田诚二（Seiji Nakata）表示，“这样我们可以雇佣更多年龄范围在60至80岁之间的顾问，他们和手握最多金融资产的一代人年龄相仿”。

除此之外，日本养老体系和医疗保险制度相对健全，老年人可以根据自身经济和身体状况选择收费不同的养老服务，75岁以上的老年人看病只需承担医疗费用的10%。然而，即便日本政府与社会对老年人投入了巨大资源，长期照护依旧压力重重。每年日本的国民预算是88万亿日元，预算中的一半是各种福利支出和养老金的发放，而日本一年的收入不到50万亿日元，其余的钱靠发行国债来弥补。

2015年，日本政府推出了“地方补贴政策”，旨在鼓励生活在首都圈的老年人移居到人口相对稀少的地方生活，以降低养老成本。但这个政策也受到了社会的质疑：年轻人向大城市流动，而老年人往周边外迁，年龄的断层更导致了地方经济的空心化。

晚年规划：避免“全民晚年总崩溃”

与当今中国相似，很多日本的老年人得益于资产增值，成为经济高速发展的受益者，然而日本也确实有很多老年人深陷贫困，这主要是由当年的经济危机造成的，一方面股市、楼市暴跌导致投资者破产，他们一夜之间一无所有，另一方面企业破产或外迁，很多有技术的工人失业，他们的养老问题难以保障。

在《下游老人》一书中，日本圣学院大学教授藤田孝典呈现了日本现存约600万——700万下游老人群体的实际情况、“下游化”发生的社会背景以及发展趋势。藤田在研究中发现，这些高龄老人的“下游化”是有一定路径可循的，如因为患病或遭遇事故而支付高额医疗费；子女成了“穷忙族”和“啃老族”；不断增加的中老年离婚等。即便那些当下有着平均、稳定收入的工薪阶层，甚至一些高级白领们都有可能存在晚年堕入社会底层、面临生活窘迫的危险。

因此，“下游老人”的问题已然超越了老年一代所面临的问题，而是关乎着全体国民切身利益的问题。如果对此不加重视，不仅存在父母与子女两代被一起拖垮的危险，而且还可能带来的是尊老敬老的传统观念解体，甚至会导致尊重生命的价值观念坍塌。这也将带来主流消费群体消费意愿的降低，进而给社会经济的发展造成不良影响，成为加速少子化的重要原因。

在日本，越来越多的民间社会组织鼓励老人，打破根深蒂固的“不能自立很羞耻”的传统观念，正确了解和理解社会保障的真实内涵与申请援助的基本知识，同时尽可能做好个人的财产规划，用一种开放的心态积极参与社会活动，通过社会活动建构丰富的人际网络是个体应对晚年贫困的有效路径。

人生总有终结日，作为一个普通人，在年富力强的时候，努力工作，积极储备，并计划在老的时候能

体面地生活，直至最后一天。

(来源：澎湃新闻，作者：姜楠)

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/578/aid/53012>

城市规划

全区老旧电梯改造工作刷新“成绩单”，6年改造791台电梯，惠及14万余群众

增强群众获得感，就从群众关心的事情、期盼的事情做起。针对老旧电梯运行状况差、故障率高，给群众的安全出行带来不小的影响，我区持续将老旧住宅电梯改造工程纳入全区重点民生实事，着力在消除老旧电梯安全隐患上下功夫。2012年全区老旧住宅电梯改造工作正式拉开序幕，6年来，共投入财政资金9184.29万元，改造更新了老旧电梯791台，惠及43396户、141862人，让群众享受到实实在在的民生红利。

“颜值”和安全双提升

“终于坐上了放心的电梯。”7月13日上午9点，记者来在双龙湖街道丽景天成小区2单元一层楼道看到，居民李本良正在等电梯。他告诉记者，他在这个小区生活了近10年，谈起原来的旧电梯，他直摇头：“有时候会把人关在里面，有时候门开不到位，有时候运行过程中“卡壳”，还有一次停在了二楼和三楼之间……”

据介绍，丽景天成小区建于2005年，小区内住户较多，电梯使用频繁，原器件老化且磨损严重，存在不少安全隐患，小区居民对此反映十分强烈。

2017年7月，前期工作开展后，区质监局、区财政局、区房管局和双龙湖街道等部门和单位对该小区的电梯进行了改造，改造工程包括对机房、轿厢、厅门环境美化及改善乘梯环境等，于去年10月底完成了改造施工工作。电梯来了！记者同李本良从1楼乘坐到6楼，整个过程中没有卡顿，电梯内的灯也全都亮着，李本良指着电梯一角安装的摄像头说：“现在电梯里有了摄像头，万一发生点啥事，有了监控，也让人更放心。”

政府补贴调动积极性

老旧电梯改造是一项惠及民生的实事，区委、区政府对此非常重视并为此制定了《渝北区老旧住宅电梯改造更新工作方案》（以下简称方案）。

方案明确了全区老旧电梯更新改造工作应按照轻重缓急、分类实施的原则（以重庆市特检院根据评估报告筛选的结果为依据），由区政府安排专项资金对老旧电梯更新改造实行补贴。政府补贴的政策有效调动了各方的积极性，得到了群众的高度认可，为加快老旧电梯更新改造工作创造了良好的条件。

“改造老旧电梯，政府承担了大部分费用，业主们非常积极，都盼着早点乘上安心、放心的电梯。”丽景天成小区物业经理姚爱民说，去年初，该小区业委会召开业主代表大会，征求了全体业主的意见，大家都支持出资改造电梯。

“老旧住宅电梯改造更新资金补贴和筹集方式按照‘区财政补贴50%、街道补贴10%和业主自筹

40%’的原则，只要符合条件的老旧小区都可以按照流程进行申请。”区质监局相关负责人说，按照自愿原则，电梯产权人或受其委托的电梯管理单位召开业主代表大会，对电梯是否改造更新、是否缴付40%自筹资金、物业管理形式等达成一致意见后，即可以向街道提出电梯改造更新申请。

多部门联合推动改造更新

老旧电梯更新改造关乎百姓民生，受到社会普遍关注。方案还对老旧电梯更新改造工作的目标任务、实施步骤、职责分工等进行了明确，确保改造工作取得实实在在的成效。

按照方案，区质监局负责电梯改造更新工作计划安排、数据统计、改造更新方案技术把关等；区房管局依法使用物业专项维修资金支持电梯改造更新工作，指导街道落实电梯改造更新后所在小区的物业管理工作，督促物业服务企业依法做好物业管理区域内电梯的安全管理；区财政局负责做好专项资金拨付，监督改造更新资金的管理和使用等；相关街道根据评估报告，组织有施工资质的安装改造单位根据实际情况制定改造更新方案，按审核确认的施工方案组织实施；负责改造更新的施工单位，对所改造更新电梯质量安全全面负责，改造更新后电梯整机质保期为5年。

在监督检查方面，区质监局每季度开展一次督查，对监督检查发现不合格的予以通报批评，纳入全区重点民生实事严格逗硬考核。对工作中虚报瞒报或挤占、挪用、截留改造更新资金的，按有关规定依法处理。

（来源：渝北时报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/53026>

军休干休

白城市军休所被国家老龄委授予“全国敬老文明号”光荣称号

白城市军队离休退休干部休养所（军休所），担负着安置军队离休退休干部的服务管理工作。日前，军休所被国家老龄委授予“全国敬老文明号”光荣称号。截至目前，军休所共接收军休干部135名。其中：离休干部19名、军职干部7名、师职干部14名，其余为团职以下干部。军休所积极落实军休干部的政治待遇和生活待遇，并结合军休干部的特点扎实开展工作。

为活跃军休干部的文化生活，军休所修建了3600平方米的军休干部活动中心，活动中心设施齐全，环境优雅。军休所根据军休干部的兴趣爱好，把他们编为乒乓球、门球、舞蹈、乐器、书画等5个队，经常开展“字、讲、演、唱、看”活动，并定期举行比赛和书画展览。每年还安排军休干部到北戴河和太阳山部落健康疗养、到军休所福利基地进行田间游等活动，进一步陶冶军休干部的情操，丰富他们的精神文化生活。军休所还鼓励军休干部走出去为社会服务。成立25年的军休所报告团，每年都会组织军休干部对在校学生进行红色教育，全年累计报告200多场、听众28万多人次。书画队为社区、街道捐赠书刊杂志1000多册、书画作品近百幅，得到了社会各界的好评和认可。

加强与军休干部沟通，做好矛盾纠纷排查化解工作。军休所采取“进支部、下基层、搞调研、转作风”的工作方式，了解军休干部的思想状态、精神状况，采取走访、个别谈心、电话咨询等方式进行沟通。11名军休干部因某些原因住房没有产权证，这成为他们的一块心病。军休所得知这一情况后，多次协调有关部门，补办了相关手续，让这11名军休干部取得了产权证，军休所也成为全省第一家完成军休干部房改的单位。

对待军休干部不是亲人胜过亲人。自建所以来，军休所始终坚持上门服务、微笑服务、周到服务，常年开展送温暖、献爱心活动。每年为军休干部上门服务1000多次，对军休干部提出的合理要

求，全力帮助解决。把老干部的健康放在首位，定期对军休干部进行健康检查，并把体检报告装订成册，一份送给本人、一份由军休所作为健康档案留存。定期为军休干部缴存医保费用，让军休干部无后顾之忧。此外，还建立了网络互动平台，军休所可随时与军休干部沟通，更好地满足他们对服务工作的需求。

(来源:白城日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/591/aid/53004>

老年说法

天津市消协召开老年消费教育论坛

7月24日，天津市消费者协会召开了“关爱老人理性消费——天津市老年消费教育论坛”，进一步提升老年消费者的消费能力和维权水平。针对老年人消费权益突出问题，去年以来，天津消协发起全市老年人消费教育系列活动，以保健食品、金融理财为重点，以公益讲堂、消费咨询、媒体宣传、海报宣传单等为主要形式，新闻媒体、志愿者团队、相关企业积极参与，一年来已在全市各区域组织近200场消费教育公益讲堂。

市消协相关工作人员介绍，老龄社会的到来，使涉及老年人消费问题日益突出。不法商家利用老年人信息不对称、认知能力弱等特点，骗取老年人财产，侵害老年人的人身和财产安全。在权益受到侵害后，部分老年人缺少维权意识，不能及时有效地维护自身权益。未来，将继续切实采取有效措施，探索创新消费教育方式，建立长效消费教育体系；不断拓展老年消费宣传教育渠道，强化宣传教育的针对性和实效性。把老年消费教育活动作为常态性工作长期开展，为实现十九大报告提出的“积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老的政策体系和社会环境”贡献力量。

(来源:天津日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/605/aid/53007>

老年人须警惕兜售保健品骗局

如今，越来越多的老年人注重养生，一些不法商家利用这一点，以赠送广告宣传费、免费赠送小礼品、免费体检、专家义诊等手段做诱饵，哄骗老年人参加保健品推销会，夸大宣传保健食品治疗功效，高价售卖保健品。近期，我市食品药品投诉举报中心（12315指挥中心）接到多起类似投诉举报，特发出消费警示，提醒老年人提高警惕，防止上当受骗，避免人身和财产损失。

“健康讲座”设陷阱

宣传单上写着“中国科学院的专家健康讲座，活动不卖任何保健品，还免费体检和化验尿液”。近日，消费者赵先生便遭遇类似事情，参加完“免费义诊”后，化验结果显示赵先生老伴身体有“癌变”，销售人员称需服用商家所卖保健品，四个周期可康复，因仅有3个购买指标，必须当天下午缴纳钱款且要求消费者不得告知子女病情。得知老伴“患癌”，赵先生非常着急，用家中仅有的6000元

钱购买了两盒保健品，当销售人员走后，打开包装一看是红枣提取液，顿时醒悟，可销售人员已不知所终。

“免费购买”是噱头

保健品销售商先是对老年人声称可“免费购买”保健品，但需先支付保健品费用，帮助宣传产品功效，事后可赠送消费者广告宣传费，借此达到销售保健品的目的。近日，我市消费者杨女士就是在商家声称高额返还广告宣传费的欺骗下，购买了3万元保健品，在其购买保健品后商家却拒谈广告宣传赠送费用一事，在无法得到商家承诺的广告宣传费后，杨女士无奈来到12315指挥中心投诉，要求商家退货退款。

“赠送礼品”为诱饵

保健品销售商以讲座现场签到即赠送鸡蛋、洗衣液、放大镜等小礼品为由，拉拢老年人到场参加“保健品说明会”。多数老年人在小利益的引诱下，在“权威专家”倾力推荐、“现场托儿”冒充患者现身讲述疗效后，失去辨别能力，迷信上商家所称的“包治百病”的保健品，花钱购买。

“游击战术”玩失踪

许多保健品销售商没有固定的店面，租借宾馆、酒店、甚至市内繁华地段较高级的写字楼，向老年人吹嘘公司实力雄厚，并请一些所谓的专家前来授课，提高讲座的权威性，博取信任，在销售商品后消失，售后无法保证，消费者投诉举报举证困难，追责同样困难。

温馨提示

保健食品是指具有特定保健功能或者以补充维生素、矿物质为目的食品，即适宜于特定人群食用，具有调节机体功能，不以治疗疾病为目的，并且对人体不产生任何急性、亚急性或者慢性危害的食品。因此，任何保健品商家宣传保健品具有治疗功效均为夸大宣传。

消费者不要盲目参加商家开展的以销售保健品为意图的专家健康讲座、免费义诊等活动，在选购保健品时要通过正规渠道购买，认准产品外包装上的保健食品标识，并保留购买凭证，当商家宣称保健品具有一定治疗疾病功效，服用一至几个疗程可恢复健康等夸大宣传保健品功效时，消费者应谨慎购买。

(来源：张家口新闻网)

政府购买服务

河北：秦皇岛市山海关区民政局山海关区西关街道居家养老服务中心建设工程招标公告

开标时间：2018年08月06日10时00分

项目名称：山海关区西关街道居家养老服务中心建设工程

机构项目编号：HB20180731400210055

项目联系人：刘向阳

项目联系电话：13933909080

采购人：秦皇岛市山海关区民政局

采购人地址：秦皇岛市山海关区政务服务中心 B 座

采购人联系方式：15076200927

代理机构：秦皇岛泓远工程项目管理有限公司

代理机构地址：秦皇岛市海港区广场西路 2 号 1701-1706 室

代理机构联系方式：0335-3692198

预算金额：34.9146 万元

投标截至时间：2018 年 08 月 06 日 10 时 00 分

获取招标文件开始时间：2018-07-25

获取招标文件结束时间：2018-07-31

获取招标文件地点：秦皇岛市秦皇西大街 63 号（三信集团办公楼 5 楼西侧）开标厅

获取招标文件方式或事项：现金发售

招标文件售价：500 元

开标地点：秦皇岛市秦皇西大街 63 号（三信集团办公楼 5 楼西侧）开标厅

供应商的资格要求：供应商资格要求：1）具备独立的法人资格，且具有建筑工程施工总承包叁级及以上或建筑装修装饰工程专业承包贰级及以上资质。2）符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定，并有良好的售后服务能力，且承认和履行磋商文件中的各项规定者。3）本项目不接受联合体投标。

采购数量：1

技术要求：按工程量清单及竞争性磋商文件要求完成本项目施工总包

备注：

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/52999>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达